

# 吐鲁番市

## 2023 年度预算绩效评价报告

项目名称：2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作  
实施方案项目

项目单位：吐鲁番市住房和城乡建设局

主管部门：吐鲁番市住房和城乡建设局

委托单位：吐鲁番市财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司





## 项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	2023年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目			评价年度	2023 年度
项目主管部门	吐鲁番市住房和城乡建设局		联系人	马生政	
项目实施单位	吐鲁番市住房和城乡建设局		联系人	沙拉木江	
资金来源	吐鲁番市本级资金				
项目资金投入总额	50 万元	项目资金执行数	49.38 万元	资金执行率	98.76%
发放调查问卷	52 份	回收有效问卷	52 份	满意度情况	90%
采用的评价方法与评价标准	评价方法：比较分析法、实地调研法、公众评判法 评价标准：计划标准、历史标准、行业标准				
绩效评价结果	通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 97.9 分，评价等级为“优”。				
项目主评人（签字）	李爽爽				



# 摘 要

## 一、项目概述

### （一）项目概述

为贯彻落实习近平总书记关于传统村落保护发展有关重要指示精神 and 考察新疆时的重要讲话，落实《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》、中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》等有关要求，根据住房和城乡建设部办公厅、财政部办公厅《关于做好 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作的通知》，2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目通过专家初审、市项目领导小组审计、拟定项目公示后，安排 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目资金 50 万元，为吐鲁番市级资金，主要用于围绕传统村落保护利用，着力开展特色居民保护与整治、农村环境综合连片整治等一系列基础性工作，提出集中连片保护利用示范工作目标、确定资金筹措方式、制定实施项目计划、编制组织实施方案、制定工作措施及预期成效。完成入选本次第六批中国传统村落 6 个村落集中连片保护利用示范工作实施方案并申报示范。

### （二）项目实施情况

围绕传统村落保护利用，着力开展特色居民保护与整治、农村环境综合连片整治等一系列基础性工作，提出集中连片保护利用示范工作目标、确定资金筹措方式、制定实施项目计划、编制组织实施方案、制定工作措施及预期成效。



完成入选本次第六批中国传统村落 6 个村落集中连片保护利用示范工作实施方案并申报示范，补充鄯善县传统村落优美照片 30 张。

### （三）绩效目标

#### 1. 总目标

完成入选第六批中国传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案并申报示范，推进鄯善县传统村落集中连片保护利用示范工作，申报成功后获得中央专项补助资金 4500 万元，并进一步做好传统村落保护工作，传统村落人居环境得到明显改善。

#### 2. 年度绩效目标

本项目 2023 年度绩效目标如下：

表 1-1 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	计划成功申报 6 个传统村落	≤6 个
		补充鄯善县传统村落优美照片	≥30 张
	质量指标	方案编制成果验收合格率	=100%
	时效指标	项目完成时间	≤1 年
成本指标	经济成本指标	申报第六批传统村落实项目费用	≤49.38 万元
效益指标	社会效益指标	确保集中连片保护利用示范工程有效投资	促进有效投资
		推进鲁克沁镇传统村落保护	有效推进

## 二、绩效评价情况

### （一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调



查和访谈获取的信息资料，评价组对 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 97.9 分，评价等级为“优”。

## **（二）预算执行情况**

2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目总投入 50 万元，全部为吐鲁番市级资金。2023 年吐鲁番市财政项目资金已拨付 50 万元，资金到位率为 100%，截止 2023 年 12 月 31 日，实际支出 49.38 万元，资金执行率为 98.76%。

## **（三）项目绩效情况**

2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目完成入选第六批中国传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案并申报示范，推进鄯善县传统村落集中连片保护利用示范工作，申报成功后获得中央专项补助资金 5000 万元，并进一步做好传统村落保护工作，传统村落人居环境得到明显改善。

## **三、经验、问题和建议**

### **1.建立健全保护建设工作领导小组**

相关乡镇党委书记、住建、文物、自然资源等相关部门作为成员单位成立历史文化名镇名村、传统村落保护建设领导小组，明确各相关单位工作职责，协调名镇名村、传统村落保护建设工作中出现的各类问题，督促和指导名镇名村、传统村落保护建设工作。

### **2.多方参与，形成工作合力**



由政府、村民、村集体和旅游公司四个组织主体参与组织，围绕传统村落保护利用，形成一个有政策、资金、技术优势，村民可参与可受益的合作组织。

### **3. 群众参与，激发内生动力**

提高村民的主体地位，共同研究解决方案，激发村庄内生动力。搭建政府、社会组织、企业、村民和设计单位多方共谋平台，合力推动传统村落产业发展、设施建设和人居环境改善。聚焦多样化的社会力量，通过统筹推进规划设计产业发展等各个环节，全方位培育传统村落活力，带动村富民强。

## **(二) 存在问题与不足**

### **1. 绩效目标、指标设置不合理**

项目根据《关于下达 2023 年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》（吐市发改投资〔2023〕63 号）设立了总目标和年度绩效目标；项目年度目标完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、有相应的时间限制，但项目年度总目标未结合三级指标描述，没有达到项目所体现的效果。在指标值的设定方面也存在一定问题，指标设置不合理，成本指标未按照项目批复金额设置，项目批复金额为 50 万元，项目绩效目标表中指标值为 49.38 万元。

### **2. 预算绩效自评工作不规范**

根据《2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目支出绩效自评表》完成情况，年底部门单位项目自评时，指标完成值与本次考核完成情况不一致，部分指标完



成值未按年底实际完成值填报，如数量指标中：补充鄯善县传统村落优美照片 $\geq 30$ 张，自评完成值填报 30 张，实际核查完成实施方案中含 41 张；绩效指标完成值填报数据与实际不一致，存在偏差。

### **（三）建议和改进措施**

#### **1. 加强预算绩效管理意识**

建议项目单位进一步强化预算绩效目标管理，加强对预算绩效目标设置的研究，科学合理设置绩效指标值，提升项目负责人预算绩效专业知识，更好服务项目管理，提高财政资金使用效益。加强绩效目标管理，提高绩效目标编审水平，科学合理设置绩效目标指标值，确保自评客观真实。项目绩效目标申报阶段，认真研究项目特点，从明确性、衡量性、可实现性、相关性和全面性等方面着手，设置与项目匹配度高、关联度高的绩效指标值。提升绩效目标编制质量。加强绩效考核意识，结合工作实际，科学合理设置产出指标，强化预算绩效管理。

#### **2. 加强绩效自评管理，确保自评客观真实**

建议吐鲁番市住房和城乡建设局加强内控管理机制，采取定期与不定期方式开展项目检查，对项目实施情况跟踪，对必要的信息及时采集调研，及时掌握项目进展情况和结果数据。确保绩效自评工作数据真实、准确，为预算绩效管理提供客观参考依据。



# 目 录

摘 要 .....	1
一、项目概况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目内容及规模 .....	1
(三) 资金来源及使用情况 .....	3
(四) 项目组织与管理情况 .....	3
(五) 项目绩效目标 .....	4
二、评价工作概述 .....	5
(一) 评价目的与原则 .....	5
(二) 评价方法 .....	5
(三) 绩效评价指标体系 .....	6
(四) 评价组织实施 .....	7
三、评价结论 .....	9
四、绩效评价分析 .....	11
(一) 项目决策情况 .....	11
(二) 项目过程情况 .....	14
(三) 项目产出情况 .....	16
(四) 项目效益情况 .....	18
五、主要经验及存在问题 .....	18
(一) 主要经验及做法 .....	18





（二）存在问题 .....	19
六、相关建议 .....	20
七、绩效评价结果应用建议 .....	21
八、其他需要说明的问题 .....	21
附件 1 综合评分表 .....	23
附件 2 满意度问卷 .....	34
附件 3 满意度问卷分析报告 .....	35
附件 4 访谈提纲.....	39
附件 5 鄯善县优美照片.....	40
附件 6 征求意见函.....	44
附件 7 单位反馈意见.....	45



# 吐鲁番市传统村落集中连片保护利用示范 工作实施方案项目预算绩效评价报告

受吐鲁番市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于2024年7月1日至2024年7月31日对吐鲁番市住房和城乡建设局负责管理实施的“2023年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目”开展了绩效评价，评价情况如下：

## 一、项目概况

### （一）项目背景

为贯彻落实习近平总书记关于传统村落保护发展的重要指示精神，深入学习贯彻党的二十大精神，落实《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》要求，完善传统村落保护利用和传承发展政策机制和法规制度，处理好传统与现代、继承与发展的关系，坚定文化自信，留住乡亲、护住乡土、记住乡愁。把保护传承和开发利用有机结合起来，把我国农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来，赋予新的时代内涵，推动乡村全面振兴，让中华优秀传统文化生生不息，让中华千年农耕文明彰显新时代的魅力和风采，支持建设宜居宜业和美乡村，推动留住乡风乡韵乡愁。根据《关于组织申报2023年传统村落集中连片保护利用示范的通知》（财办建〔2023〕8号）文件要求，实施此项目。

### （二）项目内容及规模



## 1. 项目内容

围绕传统村落保护利用，着力开展特色居民保护与整治、农村环境综合连片整治等一系列基础性工作，提出集中连片保护利用示范工作目标、确定资金筹措方式、制定实施项目计划、编制组织实施方案、制定工作措施及预期成效。完成入选本次第六批中国传统村落 6 个村落集中连片保护利用示范工作实施方案并申报示范，补充鄯善县传统村落优美照片 30 张，推进鄯善县传统村落集中连片保护利用示范工作，申报成功后获得中央专项补助资金 4500 万元，并进一步做好传统村落保护工作，传统村落人居环境得到明显改善。

## 2. 项目规模及范围

本次评价的范围包括六个村，分别为阔纳夏村、英夏买里村、迪汗苏村、三个桥村、木卡姆村、吐格曼博依村。涉及金额 50 万元。

表 1-2 鄯善县中国传统名录一览表

名录	备注
吐峪沟村	拥有 1700 年村史，中国历史文化名村、中国特色村寨、中国传统村落、国家 AAAA 级景区
赛尔克甫村	中国传统村落，额敏郡王的避暑地
阔纳夏村	中国传统村落、爱国主义教育基地、额敏郡王府所在地
三个桥村	中国特色村寨、中国传统村落、乡村振兴示范村、国家 AAA 级景区
吐格曼博依村	中国传统村落、额敏郡王粮食加工地



名录	备注
迪汗苏村	中国传统村落、额敏郡王粮食种植基地
英夏买里村	中国传统村落、额敏郡王官市交易地
木卡姆村	中国传统村落、世界级非遗吐鲁番木卡姆发源地

### 3. 评价时段

本项目资金的评价时段为 2023 年 1 月 1 日 - 2023 年 12 月 31 日。

#### (三) 资金来源及使用情况

##### 1. 资金分配情况

2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目总投入 50 万元，全部为吐鲁番市级资金。2023 年吐鲁番市财政局项目资金已拨付 50 万元，资金到位率为 100%，

##### 2. 资金使用情况

2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目资金拨付 50 万元，截止 2023 年 12 月 31 日，实际支出 49.38 万元，资金执行率为 98.76%。

#### (四) 项目组织与管理情况

##### 1. 项目组织情况:

本项目实施过程设计的单位包括吐鲁番市财政局、吐鲁番市住房和城乡建设局、湖南省锦麟涉及咨询有限责任公司。各单位职责如下:

**吐鲁番市财政局:** 主要负责审核资金的年度预算及项目资金分配、拨付管理，协同各部门制定和完善资金管理办法。



根据项目资金预算和项目实施结果及时拨付资金，并督导项目对项目资金使用情况进行绩效评价等。

**吐鲁番市住房和城乡建设局：**发布指南、形式审查、专家正式评审、市项目审定、拟立项目公示等。制定项目实施计划和具体实施办法，组织并落实对项目具体实施的全过程管控。

**湖南省锦麟涉及咨询有限责任公司：**调查村落传统资源，建立传统村落档案。明确传统村落特征和保护价值，确定保护对象，划定保护范围。补充鄯善县传统村落优美照片。出具 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案。

## **2. 资金管理情况**

根据《关于下达 2023 年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》（吐市发改投资〔2023〕63 号），为了保证项目资金管理合理、规范，成立了项目领导小组进行财务管理。编制财务支出计划，对项目各支出环节实行独立核算，建立健全账簿，实行钱账分管，严格资金支出审批制度。同时定期向项目领导小组汇报资金使用情况，项目领导小组定期对项目资金使用情况进行检查，确保资金合理支出。

### **（五）项目绩效目标**

#### **1. 总目标**

完成入选第六批中国传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案并申报示范，推进鄯善县传统村落集中连片保护利用示范工作，申报成功后获得中央专项补助资金 4500



万元，并进一步做好传统村落保护工作，传统村落人居环境得到明显改善。

## 2. 年度绩效目标

根据《2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案绩效目标申报表》，本项目资金 2023 年度绩效目标如下：

表 1-2 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	计划成功申报 6 个传统村落	≤6 个
		补充鄯善县传统村落优美照片	≥30 张
	质量指标	方案编制成果验收合格率	=100%
	时效指标	项目完成时间	≤1 年
成本指标	经济成本指标	申报第六批传统村落实项目费用	≤49.38 万元
效益指标	社会效益指标	确保集中连片保护利用示范工程有效投资	促进有效投资
		推进鲁克沁镇传统村落保护	有效推进

## 二、评价工作概述

### （一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

### （二）评价方法

本次评价主要运用比较分析法、实地调查法、公众评判



法等多种方法，具体评价方法如下：

**比较分析法：**通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况，分析项目成本控制情况和效益实现程度，分析项目实施产生的社会效益、经济效益、可持续性影响、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益，分析项目预期目标的实现情况。

**实地调查法：**在现场采用收集资料、统计成果、查验数据、召开座谈会、问卷调查等方式进行实地调查取证。根据考核内容和项目目标设置绩效评价指标体系，拟定资料清单和实地调研清单向调查地有关部门和人员现场收集项目资料或进行现场随机访谈。

**公众评判法：**通过现场调查与座谈、发放问卷等方式，对社会公众进行调查，了解社会公众对项目实施的满意程度，根据有效问卷分析受益群体满意度。问卷设计的问题应与项目紧密相关且简单、清晰明了，通过问卷调查采集受益对象对项目实施情况和实施效益的意见和建议，为项目实施产生的社会效益、满意度等提供定性与定量评价的基础。

### **（三）绩效评价指标体系**

#### **1. 指标体系设计思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、



过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过问卷、访谈等方式获取。

## **2. 指标解释**

### **(1) 权重**

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

### **(2) 评价标准**

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

## **3. 指标体系**

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

### **(四) 评价组织实施**

#### **1. 评价人员**





本次评价委托方为吐鲁番市财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次吐鲁番市财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李爽爽	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	桂富锦	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	杨婷	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	周艳洁	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	周思源	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	马博盛	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	高佳敏	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	宁李英	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

## 2.评价进度

本次项目的评价期间为 2024 年 7 月 1 日至 2024 年 7 月 30 日，具体安排如下：

### （1）方案制定——2024 年 7 月 10 日前

受吐鲁番市财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与吐鲁番市住房和城乡建设局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。



## （2）评价实施阶段——2024年7月15日前

数据采集（2024年7月10日前）。将基础表发送至吐鲁番市住房和城乡建设局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2024年7月15日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

## （3）报告撰写阶段——2024年7月25日前

撰写评价报告（2024年7月20日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告提交（2024年7月25日前）。撰写完成的绩效评价报告提交吐鲁番市财政局，并根据吐鲁番市财政局的安排与单位沟通确认。

### 三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对2023年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为97.9分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表3-1。评分过程详见附件1。



表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	18.5	92.5%
项目过程	20	19.8	99%
项目产出	40	39.6	99%
项目效益	20	20	100%
合计	100	97.9	97.9%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100%
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
	A2 绩效目标 (6)	A201 绩效目标合理性	3	合理	合理	2.4	80%
		A202 绩效指标明确性	3	明确	明确	2.1	70%
	A3 资金投入 (8)	A301 预算编制科学性	4	科学	科学	4	100%
		A302 资金分配合理性	4	合理	合理	4	100%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (12)	B101 资金到位率	4	100%	100%	4	100%
		B102 预算执行率	4	100%	98.76%	3.8	95%
		B103 资金使用合规性	4	合规	合规	4	100%
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B202 制度执行有效性	4	执行且有效	执行且有效	4	100%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (16)	C101 计划成功申报 6 个传统村落	8	≤6 个	6 个	8	100%
		C102 补充鄯善县传统村落优美照	8	≥30 张	41 张	8	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		片					
	C2 产出质量 (8)	C201 方案编制成果验收合格率	8	100%	100%	8	100%
	C3 产出时效 (8)	C301 项目完成时间	8	≤1 年	1 年	8	100%
	C4 产出成本 (8)	C401 申报第六批传统村落落实项目费用	8	≤50 万元	49.38 万元	7.6	95%
D 项目效益 (20)	D1 实施效益 (20)	D101 确保集中连片保护利用示范工程有效投资	10	促进有效投资	促进有效投资	10	100%
		D102 推进鲁克沁镇传统村落保护	10	有效推进	有效推进	10	100%
总分			100			97.9	97.9%

注：根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，产出、效益指标权重不低于60%。

## 四、绩效评价分析

### （一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为20分，绩效评价得分18.5分，得分率92.5%，具体分析如下：

#### 1.项目立项

##### （1）立项依据充分性：

根据《关于下达2023年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》（吐市发改投资〔2023〕63号）相关要求；项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；项目与实施单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

##### （2）立项程序规范性：



为贯彻落实习近平总书记关于传统村落保护发展的重要指示精神，深入学习贯彻党的二十大精神，落实《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》要求，把保护传承和开发利用有机结合起来，把我国农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来，赋予新的时代内涵，推动乡村全面振兴，让中华优秀传统文化生生不息，让中华千年农耕文明彰显新时代的魅力和风采，支持建设宜居宜业和美乡村，推动留住乡风乡韵乡愁。吐鲁番市住房和城乡建设局根据《关于组织申报 2023 年传统村落集中连片保护利用示范的通知》（财办建〔2023〕8 号）要求申请项目，项目立项符合规定程序；审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

## 2.绩效目标

### （1）绩效目标合理性：

根据《关于下达 2023 年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》（吐市发改投资〔2023〕63 号）设立了总目标和年度绩效目标；项目年度目标完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、有相应的时间限制，但项目年度总目标未结合三级指标描述，没有达到项目所体现的效果。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.4 分，得分率 80%。

#### （2）绩效指标明确性：

项目根据《住房和城乡建设部办公厅 财政部办公厅 关于做好传统村落集中连片保护利用示范工作的通知》（建办村〔2023〕13号）、《关于组织申报 2023 年传统村落集中连片保护利用示范的通知》（财办建〔2023〕8号）相关要求，设置本项目总目标和年度目标绩效目标，并将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现；此项目预算金额为 50 万元，项目绩效目标表中成本指标设置为 49.38 万元，成本指标设置不合理，目标任务数与计划数不符。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.1 分，得分率 70%。

### 3.资金投入

#### （1）预算编制科学性：

本项目依据住房和城乡建设部办公厅、财政部办公厅《关于做好 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作的通知》《关于下达 2023 年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》（吐市发改投资〔2023〕63号）项目资金来源为吐鲁番市级资金，项目资金的申请、拨付及分配均经过项目单位及财政部门研究决定，该项目预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分、按照标准编制，预算制定的项目资金量与工作任务的相匹配。



综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### （2）资金分配合理性：

预算资金分配依据《关于下达2023年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》（吐市发改投资〔2023〕63号）进行分配，预算分配依据充分；项目实际分配资金为50万元，资金分配额度合理。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

## （二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 19.8 分，得分率 99%，具体分析如下：

### 1.资金管理

#### （1）资金到位率：

该项目预算资金的实际到位 50 万元，根据吐鲁番市住房和城乡建设局向财政申请拨付资金请示、财经领导小组会议纪要等，有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途。资金到位率 100%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

#### （2）预算执行率：

该项目预算资金 50 万元，根据对支付凭证进行核查确认，资金支出符合国家财经法规和财务管理制度的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；查看资金支付凭证，记



账凭证附件包括国库集中支付凭证、付款审批单、合同关键页、发票、向财政申请拨付资金请示、财经领导小组会议纪要等，资金支付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，项目实际执行 49.38 万元，执行率 98.76%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.8 分，得分率 95%。

### （3）资金使用合规性：

根据《关于下达 2023 年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》（吐市发改投资〔2023〕63 号）相关要求，项目资金到位 50 万元，严格根据《吐鲁番市住房和城乡建设局资金管理办法》及《吐鲁番市住房和城乡建设局财务管理制度》等单位财务制度的有关规定安排使用项目资金，做到了专款专用。在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，用于支付《2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案》项目实施进程中的各项费用。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

## 2.组织实施

### （1）管理制度健全性：





①根据相关资料核查，吐鲁番市住房和城乡建设局遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目未进行调整；③财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### （2）制度执行有效性：

根据相关资料核查①吐鲁番市住房和城乡建设局负责编制了吐鲁番市本级政府采购计划书，项目申报、审核、监督等均按照相关法律业务管理执行；②项目进行期间未进行调整；③项目主管部门保留了项目立项批复、项目申报工作方案、规划编制合同、规划技术服务合同、验收报告等项目资料齐全保存完整。④项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### （三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 39.6 分，得分率 99%，具体分析如下：

#### 1.产出数量

##### （1）计划成功申报 6 个传统村落：

通过查看相关资料，在吐鲁番市委、市政府的大力支持下，按照住建部等七部委文件要求，积极申报第六批中国传统村落，申报的鲁克沁镇 6 个村全部入选中国传统村落名录。六个村分别为阔纳夏村、英夏买里村、迪汗苏村、三个桥村、



木卡姆村、吐格曼博依村。第六批中国传统村落均位于鄯善县鲁克沁镇，与鲁克沁额敏郡王有着悠久的历史渊源。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100%。

#### (2) 补充鄯善县传统村落优美照片：

通过查看相关资料，补充鄯善县传统村落优美照片达到了 30 张，完成项目预期目标。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100%。

### 2.产出质量

#### (1) 方案编制成果验收合格率：

通过查看项目验收单，方案编制成果验收合格，合格率达到 100%。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100%。

### 3.产出时效

#### (1) 项目完成时间：

通过查看项目验收单，项目验收合格日期为 2023 年 10 月 9 日，项目按时完成。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100%。

### 4.产出成本

#### (1) 申报第六批传统村落实项目费用：



根据资金支付凭证及记账凭证、项目合同等相关资料核查，2023年申报第六批传统村落项目实施方案实际投入50万元，实际支出49.36万元，资金执行率为98.76%。

综上所述，该指标分值8分，根据评分标准得7.6分，得分率95%。

#### **（四）项目效益情况**

从评价得分情况看，此项评价满分为20分，绩效评价得分20分，得分率100%，具体分析如下：

##### **1.项目效益**

（1）确保集中连片保护利用示范工程有效投资：

根据访谈结果及收集资料显示，第六批传统村落申报成功后预期将获得中央专项补助资金4500万元，并进一步做好传统村落保护工作，传统村落人居环境得到明显改善，通过该项目实施，第六批传统村落申报成功后吐鲁番市实际获得中央专项补助资金5000万元。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

（2）推进鲁克沁镇传统村落保护

根据访谈结果及收集资料显示，第六批传统村落申报成功后将获得中央专项补助资金4500万元，将进一步做好传统村落保护工作，推进鲁克沁镇传统村落保护，传统村落人居环境得到明显改善。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。



## **五、主要经验及存在问题**

### **(一) 主要经验及做法**

#### **1.建立健全保护建设工作领导小组**

相关乡镇党委书记、住建、文物、自然资源等相关部门作为成员单位成立历史文化名镇名村、传统村落保护建设领导小组，明确各相关单位工作职责，协调名镇名村、传统村落保护建设工作中出现的各类问题，督促和指导名镇名村、传统村落保护建设工作。

#### **2.多方参与，形成工作合力**

由政府、村民、村集体和旅游公司四个组织主体参与组织，围绕传统村落保护利用，形成一个有政策、资金、技术优势，村民可参与可受益的合作组织。

#### **3.群众参与，激发内生动力**

提高村民的主体地位，共同研究解决方案，激发村庄内生动力。搭建政府、社会组织、企业、村民和设计单位多方共谋平台，合力推动传统村落产业发展、设施建设和人居环境改善。聚焦多样化的社会力量，通过统筹推进规划设计产业发展等各个环节，全方位培育传统村落活力，带动村富民强。

### **(二) 存在问题**

#### **1.绩效目标、指标设置不合理**

该项目年度总目标未结合三级指标描述，未能体现项目预期实现效果。在绩效目标指标值的设定方面也存在一定问题。指标设置不合理，成本指标未按照项目批复金额设置，



项目批复金额为 50 万元，项目绩效目标表中指标值为 49.38 万元。

## 2. 预算绩效自评工作不规范

根据《2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目支出绩效自评表》完成情况，年底部门单位项目自评时，指标完成值与本次考核完成情况不一致，部分指标完成值未按年底实际完成值填报，如数量指标中：补充鄯善县传统村落优美照片 $\geq 30$ 张，自评完成值填报 30 张，实际核查完成实施方案中含 41 张；绩效指标完成值填报数据与实际不一致，存在偏差。

## 六、相关建议

### （一）加强预算绩效管理意识

建议项目单位进一步强化预算绩效目标管理，加强对预算绩效目标设置的研究，科学合理设置绩效指标值，提升项目负责人预算绩效专业知识，更好服务项目管理，提高财政资金使用效益。加强绩效目标管理，提高绩效目标编审水平，科学合理设置绩效目标指标值，确保自评客观真实。项目绩效目标申报阶段，认真研究项目特点，从明确性、衡量性、可实现性、相关性和全面性等方面着手，设置与项目匹配度高、关联度高的绩效指标值。提升绩效目标编制质量。加强绩效考核意识，结合工作实际，科学合理设置产出指标，强化预算绩效管理。

### （二）加强绩效自评管理，确保自评客观真实



建议吐鲁番市住房和城乡建设局加强内控管理机制，采取定期与不定期方式开展项目检查，对项目实施情况跟踪，对必要的信息数据及时采集调研，及时掌握项目进展情况和结果数据。确保绩效自评工作数据真实、准确，为预算绩效管理提供客观参考依据。

## **七、绩效评价结果应用建议**

### **(一) 及时对评价中发现的问题进行整改**

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况报吐鲁番市财政局。

### **(二) 下一年度预算安排**

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合吐鲁番市人民政府工作安排以及吐鲁番市财力情况等因素，原则上优先予以保障。

### **(三) 评价结果公开**

结合预算管理相关要求，吐鲁番市财政局可以选择将此次评价结果对外公开。同时可将本次绩效评价结果向吐鲁番市政府报告，为政府决策提供参考。

## **八、其他需要说明的问题**

本次评价涉及的相关数据由吐鲁番市住房和城乡建设局提供的资料中提取，并对相关工作人员进行访谈工作。针



对上述情况，评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果



## 附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A项目决策 (20分)	A1 项目立项 (6分)	A101 立项 依据充分性	(3分)	考察项目立 项的依据文 件是否充分, 是否与国家 和地区的战 略目标、发展 计划以及部 门的基本职 能和工作计 划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据 (国家、省部级或市级 政策依据); ②项目与 国家和地区的战略目 标、发展规划、工作计 划相匹配; ③项目与项 目单位职责密切相关。 以上三项各占 1/3 权重 分,符合得该项权重分, 不符合不得分。	根据《关于下达 2023 年吐鲁番市重大项目 市本级预算内前期费 投资计划的通知》(吐 市发改投资〔2023〕 63号)相关要求;项 目与国家和地区的战 略目标、发展规划、 工作计划相匹配;项 目与实施单位职责密 切相关。	3分	100%
		A102 立项 程序规范性	(3分)	项目的申请、 设立过程是 否符合相关 要求,用以反 映和考核项 目立项的规 范情况。	规范	通用标准	考察三点: ①立项前是 否已经过必要的可行性 研究、专家论证、风险 评估、集体决策等; ② 项目立项是否符合规定 程序; ③审批文件和材 料是否合规完整。①② ③齐全得权重分的 100%,缺①扣权重分的 40%,缺②扣权重分的 30%,缺③扣权重分的	为贯彻落实习近平总 书记关于传统村落保 护发展的重要指示精 神,深入学习贯彻党 的二十大精神,落实 《中共中央 国务院 关于做好 2023 年全 面推进乡村振兴重点 工作的意见》《中共 中央办公厅 国务院 办公厅关于在城乡建	3分	100%





一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							30%。	<p>设中加强历史文化保护传承的意见》要求，把保护传承和开发利用有机结合起来，把我国农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来，赋予新的时代内涵，推动乡村全面振兴，让中华优秀传统文化生生不息，让中华千年农耕文明彰显新时代的魅力和风采，支持建设宜居宜业和美乡村，推动留住乡风乡韵乡愁。</p> <p>吐鲁番市住房和城乡建设局根据《关于组织申报 2023 年传统村落集中连片保护利用示范的通知》（财办建〔2023〕8 号）要求申请项目立项符合规定程序；审批文件和材料合规完整。</p>		
	A2 绩效目标	A201 绩效	(3 分)	考察是否设	合理	通用标准	①设立了总目标和年度	根据《关于下达 2023	2.4 分	80%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	(6分)	目标合理性		立了项目总目标及年度目标,以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。			目标先得 20%的权重分(两项各占 10%的权重分); ②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制,每符合一项,再得 1/6 的剩余权重分。	年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》(吐度市发改投资〔2023〕63号)设立了总目标和年度绩效目标;项目年度目标完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、有相应的时间限制,但项目年度总目标未结合三级指标描述,没有达到项目所体现的效果。		
		A202 绩效指标明确性	(3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,满足得 30%权重分,不满足得零分; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得 40%权重分,不满足得零分; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得 30%权重分,不满足	项目根据《住房和城乡建设部办公厅 财政部办公厅 关于做好传统村落集中连片保护利用示范工作的通知》(建办村〔2023〕13号)、《关于组织申报 2023 年传统村落集中连片保护利用示范的通知》(财办建〔2023〕8号)相	2.1分	70%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							得零分。	关要求，设置本项目总目标和年度目标绩效目标，并将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现；此项目预算金额为 50 万元，项目绩效目标表中成本指标设置为 49.38 万元，成本指标设置不合理，目标任务数与计划数不符。		
	A3 资金投入 (4分)	A301 预算 编制科学性	(4分)	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	本项目依据住房和城乡建设部办公厅、财政部办公厅《关于做好 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作的通知》《关于下达 2023 年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》（吐市发改投资〔2023〕63 号）项目资金来源为吐鲁	4分	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								番市级资金，项目资金的申请、拨付及分配均经过项目单位及财政部门研究决定，该项目预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分、按照标准编制，预算制定的项目资金量与工作任务相匹配。		
		A302 资金分配合理性	(4分)	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	预算资金分配依据《关于下达2023年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》（吐市发改投资〔2023〕63号）进行分配，预算分配依据充分；项目实际分配资金为50万元，资金分配额度合理。	4分	100%
B 项目过程 (40分)	B1 资金管理 (12分)	B101 资金到位率	(4分)	反映项目预算资金的实际到位情况； 资金到位率=实际到位金	100%	通用标准	资金到位率达100%则得满分，低于则每降低1%扣相应权重的5%，扣完为止。	该项目预算资金的实际到位50万元，根据预算单位向财政申请拨付资金请示、财经领导小组会议纪要	4分	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				额/预算批复金额 × 100%				等，有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途。资金到位率100%。		
		B102 预算执行率	(4分)	反映项目预算资金的实际执行情况； 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额 × 100%	100%	通用标准	预算执行率达100%则得满分，低于则每降低1%扣相应权重的5%，扣完为止。	该项目预算资金50万元，根据对支付凭证进行核查确认，资金支出符合国家财经法规和财务管理制度的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；抽查资金支付凭证，记账凭证附件包括国库集中支付凭证、付款审批单、合同关键页、发票、向财政申请拨付资金请示、财经领导小组会议纪要等，资金支付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出	3.8分	95%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								等情况，项目实际执行 49.38 万元，执行率 98.76%。		
		B103 资金使用合规性	(4 分)	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	资金使用合规得满分，不合格得零分。	根据《关于下达 2023 年吐鲁番市重大项目市本级预算内前期费投资计划的通知》(吐市发改投资〔2023〕63 号)相关要求，项目资金到位 50 万元，严格根据《吐鲁番市住房和城乡建设局资金管理办法》及《吐鲁番市住房和城乡建设局财务管理制度》等单位财务制度的有关规定安排使用项目资金，做到了专款专用。在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段	4 分	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								的相关材料和手续，用于支付《2023年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案》项目实施进程中的各项费用。		
	B2 组织实施 (8分)	B201 管理制度健全性	(4分)	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以间未进行调整;③财务和业务管理制度合法、合规、完整。	①根据相关资料核查,吐鲁番市住房和城乡建设局遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目进行期间未进行调整;③财务和业务管理制度合法、合规、完整。	4分	100%
		B202 制度执行有效性	(4分)	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支	根据相关资料核查,①吐鲁番市住房和城乡建设局负责编制了吐鲁番市本级政府采购计划书,项目申报、审核、监督等均按照相关法律法规业务管理执行;②项目未进行调整;③项目主管部门保留了项目立项批	4分	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							撑等是否落实到位。以上两项各占 25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	复、项目申报工作方案、规划编制合同、规划技术服务合同、验收报告等项目资料齐全保存完整。④项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。		
C 项目产出 (40分)	C1 产出数量 (16分)	C101 计划成功申报 6 个传统村落	(8分)	考察传统村落申报情况。	<=6 个	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	在市委、市政府的大力支持下，按照住建部等七部委文件要求，积极申报第六批中国传统村落，申报的鲁克沁镇六个村全部入选中国传统村落名录。六个村分别为阔纳夏村、英夏买里村、迪汗苏村、三个桥村、木卡姆村、吐格曼博依村。第六批中国传统村落均位于鄯善县鲁克沁镇，与鲁克沁额敏郡王有着悠久的历史渊源。	8分	100%
		C102 补充鄯	(8分)	考察鄯善县	>=30 张	计划标准	达到目标值得满分，未	通过查看相关资料补	8分	100%





一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		善县传统村落优美照片		传统村落照片补充情况。			达到目标值按比例扣分，扣完为止。	充鄯善县传统村落优美照片实际为 41 张。		
	C2 产出质量 (8分)	C201 方案编制成果验收合格率	(8分)	考察方案编制成果验收情况。	=100%	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	通过查看项目验收单，方案编制成果验收合格，合格率达到 100%。	8分	100%
	C3 产出时效 (8分)	C301 项目完成时间	(8分)	考察项目完成时间。	<一年	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	通过查看项目验收单，项目验收合格日期为 2023 年 10 月 9 日，项目按时完成。	8分	100%
	C4 产出成本 (8分)	C401 申报第六批传统村落项目费用	(8分)	考察第六批传统村落资金投入情况。	促进有效投资	计划标准	资金投入达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止	根据资金支付凭证及记账凭证、项目合同等相关资料核查，2023 年申报第六批传统村落项目实施方案实际投入 50 万元，实际支出 49.36 万元，资金执行率为 98.76%。	7.6分	95%
D 项目效益 (20分)	D1 项目效益 (20分)	D101 确保集中连片保护利用示范工程有效投资	(10分)	考察集中连片保护利用示范工作投资情况。	有效推进	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据访谈结果及收集资料显示，第六批传统村落申报成功后将获得中央专项补助资金 4500 万元，并进一	10分	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								步做好传统村落保护工作，传统村落人居环境得到明显改善，通过项目实施，第六批传统村落申报成功并获得中央专项补助资金 5000 万元。		
		D102 推进鲁克沁镇传统村落保护	(10分)	考察鲁克沁传统村落保护情况。			达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据访谈结果及收集资料显示，第六批传统村落申报成功后将获得中央专项补助资金 4500 万元，将进一步做好传统村落保护工作，推进鲁克沁镇传统村落保护，传统村落人居环境得到明显改善。	10分	100%
总分	100								97.9分	97.9%



## 附件 2 传统村落周边常住居民满意度问卷

### 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目周边群众 满意度问卷

尊敬的先生/女士:

您好! 受吐鲁番市财政局的委托, 我公司对 2023 年传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案项目周边群众展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟, 请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析, 对于公司信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2024 年 7 月

1: 您的年龄?

A:25 岁及以下

B:26-40 (含) 岁

C:41-60 (含) 岁

D:61 岁以上

答案: \_\_\_\_\_

2: 您了解当地传统村落的物质文化遗产, 如房屋建筑, 街道和非物质文化遗产传统手工艺、传统文化吗?

A:非常了解

B:较为了解

C:基本了解

D:不了解

答案: \_\_\_\_\_

3: 您认为这些物质文化遗产和非物质文化遗产需要保护吗?

A:非常需求

B:需要

C:一般

D:没必要

答案: \_\_\_\_\_



4: 您所在的传统村落总体保护状况如何?

A:好

B:较好

C:一般

D:差

答案: \_\_\_\_\_

5: 在关于村落的保护与发展的方面, 您认为?

A:既要保护 又要发展

B:保护为主 发展为辅

C:发展为主 保护为辅

答案: \_\_\_\_\_

6: 您认为应从哪些方面对本村落进行保护?

A:加强政府投资力度, 保护村落原貌。

B:加强村落环境的整治。

C:加强村落各类基础设施建设。

D:通过法律法规, 加强对传统村落的保护。

E:开发旅游业和文化产业提升传统村落价值和吸引力。

答案: \_\_\_\_\_

7: 您对本地区传统村落保护工作的满意程度?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: \_\_\_\_\_



## 附件 3 满意度问卷分析报告

### 传统村落周边常住居民满意度问卷报告

#### 一、调研对象与调研内容

##### （一）调研对象

本次调研对象为项目周边常住居民。

##### （二）调研内容

###### 1.单选题：

您的年龄？

您了解当地传统村落的物质文化遗产，如房屋建筑、街道等和非物质文化遗产如传统手工艺、传统文化等吗？

您认为这些物质文化遗产和非物质文化遗产需要保护吗？

您所在的传统村落总体保护状况如何？

在关于村落的保护与发展的方面，您认为？

###### 2.多选题：

您认为应从哪些方面对本村落进行保护？

###### 3.满意度问题：

您对本地区传统村落保护工作的满意程度？

#### 二、调研方法与抽样方式

##### （一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

##### （二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

#### 三、问卷的发放和回收

本次评价共回收了 52 份有效问卷

#### 四、调查问卷的信度与效度分析



## 1.信度分析

信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach  $\alpha$ ) 来测量满意度问题的信度, 其计算公式为:

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left( 1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中  $K$  表示问卷中问题的数目,  $\sigma_i^2$  为第  $i$  个问题得分的方差,  $\sigma_T^2$  为总得分的方差。

通常, 克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下, 信度系数在 0.9 以上, 则认为量表的内在信度高; 信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间, 则表示量表信度较高; 信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间, 表示量表具有相当的信度; 信度系数不超过 0.7, 一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示, 本次传统村落周边常住居民满意度问卷的信度为 0.96。

## 2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中,  $x = x_i - \bar{x}$ , 表示题目得分偏差;  $y = y_i - \bar{y}$ , 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于 -1 与 +1 之间。即  $-1 \leq r \leq +1$ 。其中,  $r > 0$  表示两变量正相关;  $r < 0$  表示两变量负相关;  $|r| = 0$  表示两变量间不存在线性相关关系;  $|r| = 1$  表示两变量为完全线性相关;  $0 < |r| < 1$  表示两变量存在一定程度的线性相



关，其中  $0 < |r| < 0.3$  为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$  为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$  为显著相关， $0.8 < |r| < 1$  为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 传统村落周边常住居民满意度问卷问卷效度汇总

题目	效度得分
您对本地区传统村落保护工作的满意程度？	0.98

## 五、调查问卷的分析

### 1. 单选题

#### 1) 您的年龄

在 52 份有效问卷中，被调查对象中选 25 岁及以下的比例为 13.46%，选 26-40（含）岁的比例为 48.08%，选 41-60（含）岁的比例为 36.54%，选 61 岁以上的比例为 1.92%。

2) 您了解当地传统村落的物质文化遗产，如房屋建筑、街道等和非物质文化遗产如传统手工艺，传统文化等吗？

在 52 份有效问卷中，被调查对象中选非常了解的比例为 71.15%，选较为了解的比例为 23.08%，选基本了解的比例为 3.85%，选不了解的比例为 1.92%。

#### 3) 您认为这些物质文化遗产和非物质文化遗产需要保护吗？

在 52 份有效问卷中，被调查对象中选非常需求的比例为 73.08%，选需要的比例为 26.92%，选一般的比例为 0%，选没必要的比例为 0%。

#### 4) 您所在的传统村落总体保护状况如何？

在 52 份有效问卷中，被调查对象中选好的比例为 78.85%，选较好的比例为 19.23%，选一般的比例为 1.92%，选差的比例为 0%。

#### 5) 在关于村落的保护与发展的方面，您认为？

在 52 份有效问卷中，被调查对象中选既要保护又要发展的比例为 80.77%，选保护为主发展为辅的比例为 17.31%，选发展为主保护为辅的比例为 1.92%。

### 2. 多选题

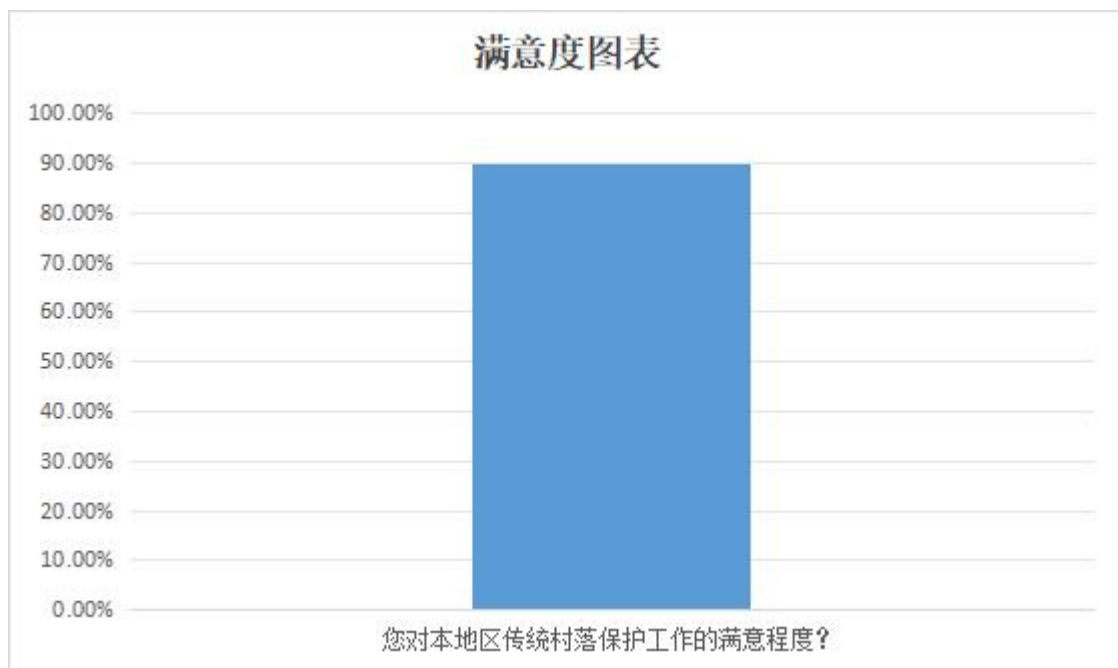


### 1)您认为应从哪些方面对本村落进行保护?

在 52 份有效问卷中，被调查对象中选加强政府投资力度，保护村落原貌的比例为 22.96%，选加强村落环境的整治的比例为 18.88%，选加强村落各类基础设施建设的比例为 19.39%，选通过法律法规，加强对传统村落的保护的比为 18.37%，选开发旅游业和文化产业提升传统村落价值和吸引力的比例为 20.41%。

### 3.满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 90.00%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对本地区传统村落保护工作的满意程度？(90%)。具体如下图所示。





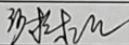


## 附件 4 访谈提纲

### 相关负责人访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - (1) 项目立项时间与背景;
  - (2) 项目立项的目标;
  - (3) 项目的实施内容与具体实施情况;
  - (4) 该项目取得的成绩与经验做法。
2. 请您简要介绍一下该专项资金的预算申请编报、审批和拨付流程。
3. 请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些? 以及上述办法的实际实施过程中如何操作的。
4. 请您谈谈作为项目实施单位, 为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作?
5. 请您谈谈该项目资金的预期目标, 目标是否达到预期的效果? 请您谈谈该项目资金实施过程中发现的主要问题或难点, 以及未来的工作规划。
6. 请您简要说明一下, 单位财务管理制度是否健全? 对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作?

### 访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
			



## 附件 5 鄯善县优美照片



村落整体风貌



爱国主义教育基地



非遗传承基地



农耕博物馆



村史博物馆



国家非遗艾德莱斯制作



世界非遗木卡姆演绎



象征民族团结的“牡丹花花帽”（自治区级非物质文化遗产）





传统建筑分类保护



新建建筑风貌延续



人与自然和谐共生



## 附件 6 征求意见函

### 新疆维吾尔自治区吐鲁番市财政局

#### 关于对 2023 年度第三方机构重点项目绩效评价报告征求意见建议的函

市直相关部门单位、鄯善县财政局：

根据《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）和《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的规定，按照《吐鲁番市 2024 年度全面实施预算绩效管理工作安排》（吐市财预〔2024〕6号）文件的安排，市财政局委托第三方对 2023 年度部门单位整体绩效、项目支出、县级财政运行综合情况开展了绩效评价，现就绩效评价报告征求你单位意见建议，请于 2024 年 8 月 5 日下午 20:00 点前书面反馈至吐鲁番市财政局预算科（绩效评价中心），如有异议请详细说明原因并提供相关印证材料（含电子版）。

附件：2023 年绩效评价报告（电子版 PDF 格式征求意见稿）

（联系人：张江 联系电话：8531030）





## 附件 7 单位反馈意见

无反馈意见。