

吐鲁番市
2023 年度地方政府债券项目
绩效评价报告

项目名称：吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目

项目单位：吐鲁番市行政服务中心

(市公共资源交易中心)

主管部门：吐鲁番市行政服务中心

(市公共资源交易中心)

委托单位：吐鲁番市财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2024 年 7 月





项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目		项目建设周期	2年	评价年度	2023年度
财政局分管科室	吐鲁番市财政局债务科		联系人及联系方式		胡引雷 8531212	
项目主管部门	吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）		联系人及联系方式		麦麦提·阿不力米提 18099280210	
项目实施单位	吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）		联系人及联系方式		麦麦提·阿不力米提 18099280210	
资金来源	地方政府一般债券资金					
项目总概算	1618.76万元	一般债券资金	1000万元	一般债券资金占比	61.77%	
2023年一般债券评价金额	1000万元	2023年一般债券资金执行数	1000万元	一般债券资金执行率	100%	
采用的评价方法与评价标准	评价方法：因素分析法、比较法 评价标准：计划标准、行业标准、通用标准					
绩效评价结果	通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为92.83分，评价等级为“优”。					
项目主评人（签字）						



摘要

一、项目概述

（一）项目概况

为贯彻落实《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》《国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知》《国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《自治区人民政府办公厅转发自治区发展改革委〈自治区深化公共资源交易平台整合共享工作方案〉的通知》等文件要求，解决吐鲁番市公共资源交易领域要素市场化配置程度不够高、公共服务供给不充分、多头监管与监管缺失并存等突出问题，全面实现工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购全流程电子化，持续深化公共资源交易平台整合共享，推动吐鲁番市公共资源交易“数字化”改革，加快构建统一、公开透明、服务高效、监督规范的平台体系。

该项目借鉴先进地区成功经验，充分运用云计算、大数据、移动互联、动态交互等先进技术和不见面、可视化等先进理念，将各类信息资源进行整合和集成，构建信息监控机制，实现公共资源交易运行动态透明，从而建成一套与实际业务和应用基础相适应，面向各类交易用户，安全可靠、稳定高效、操作方便、可持续扩展的交易一体化平台。实现投标人“零次跑”和招标代理机构“最多跑一次”，缓解企业资金压力，帮扶市场主体解难纾困，促进数字经济与公共资源交易的深度融合，激发吐鲁番市市场活力和社会创造力，



营造吐鲁番市稳定公平透明的营商环境。

该项目通过对标国内先进省份建设成果，实施吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目，形成具备吐鲁番市特色、在全自治区处于中高等水平的一体化平台，为企业和群众提供更加高效便捷服务，推动吐鲁番市公共资源交易整合共享，推进交易全流程电子化，满足各类场景服务，加快实现“一网通办”，构建完善的公共资源交易服务体系。

（二）项目实施情况

截至 2023 年 12 月 31 日累计完成吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目的系统功能开发、软硬件部署测试上线工作验收，使用一般债券资金共计 1000 万元。

（三）绩效目标

1. 总体目标

党的十九大报告明确提出，要建设人民满意的服务型政府，加强社会治理制度建设，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要。这为全面深化行政改革以及推进国家治理能力现代化指明了方向，建设“服务型”“智慧型”和“智能型”的公共资源交易服务体系。

通过对标国内先进省份建设成果，实施吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目，形成具备吐鲁番市特色、在全自治区处于中高等水平的一体化平台，为企业和群众提供更加高效便捷服务，推动吐鲁番市公共资源交易整合共享，推进交易全流程电子化，在疫情期间全力保障吐鲁番市重点项目、



民生项目正常招标，助力企业“复工复产”，满足各类场景服务，加快实现“一网通办”，构建完善的公共资源交易服务体系。

2. 年度绩效目标

根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的《吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目绩效目标表》，本项目年度绩效目标如下：

表 1-1 吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	购买系统相关硬件数量	=1 套
		信息系统开发数量	≥1 个
	质量指标	验收合格率	≥90%
		系统故障率	≤10%
		政府债券资金规范管理使用率	=100%
	时效指标	项目计划开始时间	2023 年 8 月 1 日
		项目计划完工时间	2023 年 12 月底前
		政府债券资金支出时效	≤90 天
	成本指标	公共资源交易信息化建设费	≤1000 万元
	效益指标	社会效益指标	提高行政监管和公共服务水平
满意度指标	满意度指标	使用人员满意度	≥90%

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过被评价单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及



项目单位提供的资料，评价组对吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为92.83分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目总投资1618.76万元，1000万元为一般债券资金，618.76万元为单位自筹资金，2023年实际到位1000万元，2023年实际支出1000万元，预算执行率100%。

（三）项目绩效情况

本项目通过信息化手段，创新服务方式，落实“放管服”，实现“最多跑一次”改革精神。在创造经济效益的同时，项目围绕民生服务创造社会效益，有效提高监管效能，深化公共资源交易平台整合共享，实现公共资源交易向信息化、智能化转型。完善公共资源交易信息化服务体系，显著提升建设单位服务水平。优化营商环境，服务经济社会建设。促进信息资源在政府与公众之间重新优化分配，改变社会公众与政府之间的信息不对称、不平衡的状况，使公众与政府能够共享政府信息资源，为公众提供个性化的信息服务，进一步加快民主、高效的政府建设，提升服务型政府形象。

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.强化资源共享，推进吐鲁番市公共资源交易全流程电子化



按照“应进必进”原则，针对工程建设、政府采购、土地使用权及矿业权、国有产权项目建设统一的公共资源交易平台，通过新建交易系统、不见面开标等系统，解决目前吐鲁番市公共资源线下交易问题，实现全流程电子化招标采购全面覆盖，通过发挥信息网络技术优势，实现公共资源交易数字化程度大幅提升，助力公共资源交易电子化率达到 90%以上。

2.提高工作效能，提升吐鲁番市公共资源交易服务能力

通过服务平台、行政监督支撑服务系统、电子合同管理系统，电子档案管理系统、金融服务支撑平台、培训学习系统、交易（小程序+公众号）和场地 3D 智能化管控系统。整合了公共资源交易市场，推动市场信息一体化建设，为市场主体以及社会公众提供公共资源交易服务，避免不必要的重复投入，实现管理系统化、精细化，有效提升服务能力和服务质量。

（二）存在的问题

1.项目前期手续办理滞后，项目实施建设不及时

根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的《关于报送吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（高昌发改投资〔2022〕13号）、《关于做好2023年自治区第六批地方政府债券使用管理工作的通知》（吐市财债〔2023〕37号）、吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目可行性研究



报告等资料，发现项目建设准备阶段前期手续滞后，可行性研究报告（代项目建议书）的批复时间为2022年10月27日，政府债券使用管理工作的通知时间为2023年7月28日，开工令时间为2023年9月29日，项目前期准备阶段工作进度较为缓慢。

2.项目预算绩效全过程管理水平有待提升

绩效评价组对该项目2023年绩效目标表、自评表分析后，发现该预算绩效管理的制度较为健全，但预算绩效管理水平有待提高，具体表现为：

绩效目标表部分指标设置存在不合理的问题。项目经济成本指标存在未细化分解的情况，经济成本指标过于笼统，缺乏具体性，难以做出针对性的成本控制和决策。例如：成本指标“公共资源交易信息化项目建设费”，指标值为“1000万元”。

四、有关建议

针对项目过程中存在的问题，建议如下：

1.加强项目前期管理，保障项目前期手续按规定办理

建议项目实施单位了解建设项目需要办理哪些手续，涵盖项目招标实施前的一系列工作，如可研报告的编制，招标采购申请、招标文件的编制等工作，制定有关的流程、标准和技术方案。

保证管理人员熟知项目建设及资金使用情况及项目实施程序，提高前期管理水平；规范项目建设前各项流程管理，认真做好项目的建设实施办理工作，深入分析未能及时实施



的原因，注意在后期实施中不发生此类问题，合法合规施工，规避违规建设风险，切实保障项目开工及时。

2.加强预算绩效全过程工作管理

建议项目实施单位设置绩效目标时要对经济成本指标进行详细的拆分和细化，通过细化，可以更加准确地反映项目的实际成本构成，为绩效管理提供更为精确的数据支持。



目 录

摘要	1
一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价目的	6
(二) 绩效评价对象和范围	7
(三) 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明见附 1）、 评价方法、评价定级标准等	7
三、综合评价情况及评价结论	11
四、绩效评价指标分析	13
(一) 项目决策情况	13
(二) 项目过程情况	16
(三) 项目产出情况	22
(四) 项目效益情况	25
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	26
(一) 主要经验及做法	26
(二) 存在的问题	26
六、有关建议	27
七、绩效评价结果应用建议	28
(一) 绩效结果挂钩次年预算资金安排	28
(二) 绩效结果挂钩整改措施	29
(三) 绩效结果挂钩报告公开	29



八、其他需要说明的问题	29
附件 1 评价指标体系	30
附件 2 评价工作底稿	45
附件 3 满意度问卷.....	48
附件 4 满意度问卷分析报.....	50
附件 5 访谈提纲.....	55
附件 6 现场照片	57
附件 7 征求意见函.....	62
附件 8 单位反馈意见.....	63



地方政府债券项目绩效评价报告

为加强财政资金管理，树立预算绩效理念，提高资金使用效率及效益，受吐鲁番市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司根据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕148号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等对“吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目”进行了第三方绩效评价，经过材料核查、现场查勘、专家评审及综合分析评价等，最终得出评价结论并形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

为贯彻落实《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》《国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知》《国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《自治区人民政府办公厅转发自治区发展改革委〈自治区深化公共资源交易平台整合共享工作方案〉的通知》等文件要求，解决吐鲁番市公共资源交易领域要素市场化配置程度不够高、公共服务供给不充分、多头监管与监管缺失并存等突出问题，全面实现工程建设项目招标投标、



土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购全流程电子化，持续深化公共资源交易平台整合共享，推动吐鲁番市公共资源交易“数字化”改革，加快构建统一、公开透明、服务高效、监督规范的平台体系。

借鉴先进地区成功经验，充分运用云计算、大数据、移动互联、动态交互等先进技术和不见面、可视化等先进理念，将各类信息资源进行整合和集成，构建信息监控机制，实现公共资源交易运行动态透明，从而建成一套与实际业务和应用基础相适应，面向各类交易用户，安全可靠、稳定高效、操作方便、可持续扩展的交易一体化平台。实现投标人“零次跑”和招标代理机构“最多跑一次”，缓解企业资金压力，帮扶市场主体解难纾困，促进数字经济与公共资源交易的深度融合，激发吐鲁番市市场活力和社会创造力，营造吐鲁番市稳定公平透明的营商环境。

2.主要内容及实施情况

通过对标国内先进省份建设成果，实施吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目，形成具备吐鲁番市特色、在全自治区处于中高等水平的一体化平台，为企业和群众提供更加高效便捷服务，推动吐鲁番市公共资源交易整合共享，推进交易全流程电子化，满足各类场景服务，加快实现“一网通办”，构建完善的公共资源交易服务体系。

截至 2023 年 12 月 31 日累计完成吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目的系统功能开发、软硬件部署测试上线工作初步验收，使用资金共计 1000 万元。



3.资金投入和使用情况

(1) 资金投入情况

吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目总投资 1618.76 万元，1000 万元为一般债券资金，618.76 万元为单位自筹资金，2023 年实际到位 1000 万元，2023 年实际支出 1000 万元，预算执行率 100%。

(2) 资金使用情况

截至 2023 年 12 月 31 日，项目资金实际使用 1000 万元，资金执行率为 100%。

4.项目组织与管理情况

本项目涉及部门为吐鲁番市高昌区发展和改革委员会、吐鲁番市财政局、吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）、国泰新点软件。

吐鲁番市高昌区发展和改革委员会：主要负责审核批复吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目可研报告，审核批复吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目初步设计书。

吐鲁番市财政局：主要负责审核债券资金的年度预算、绩效目标及项目资金拨付管理；根据债券资金预算和项目实施结果分配资金，监管债券资金规范、安全使用等。

吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）：负责项目申报、编制项目实施方案；组织对专项资金的使用管理和项目的执行与验收等进行监督检查；组织开展专项资金预算绩效评价工作等；严格履行项目建设、运营和维护责任，确保项目如期建设、如期投入运营；配合做好项目跟踪评级



工作，依法依规做好项目信息公开等工作。

国泰新点软件：根据项目初步设计、招标文件、区块链应用、电子政务相关政策文件及合同的相应约定等要求进行软硬件系统的设计开发部署。主要负责：

（1）构建统一、安全的基础设施环境

基础设施环境包括计算、存储、网络、安全、机房配套环境等，通过租用云平台资源，构建统一、安全的物理部署环境，按照等级保护 2.0 的最新要求综合考虑平台信息系统等级保护三级安全和三级密码应用要求，满足招标人（采购人、出让方等）用户、代理机构用户、投标人（供应商、竞买人等）、交易中心工作人员、评标评审专家等用户的业务访问需求。

（2）公共资源交易应用系统建设

公共资源交易类应用主要包括服务平台、交易平台、行政监督支撑服务系统、电子合同管理系统、电子档案管理系统、金融服务支撑平台、培训学习系统、大数据动态分析系统、交易（小程序+公众号）、场地 3D 智能化管控系统、基础支撑平台，通过公共资源交易平台为各类公共资源交易主体提供发布招标公告、下载招标文件、参与开评标、行业监管等服务，利用信息化手段提高公共资源交易服务水平，提高交易中心公共资源交易的管理效率。

（3）与外部系统对接

根据《新疆维吾尔自治区公共数据管理办法（试行）》要求，结合本次项目实际需求，实现与自治区公共资源交易



平台、自治区住建厅相关信息化系统、财政部门政采云平台、与银行系统、金融机构电子保函系统等系统对接，提升吐鲁番市公共资源交易效率和公共服务水平。

（4）公共资源交易大厅建设

公共资源交易大厅，包括开标室、专家抽取室、答疑室、评标室、远程异地评标室等场所，根据各个场所功能需求，主要建设不见面开标评标系统、电子档案系统、智能中控系统、综合布线系统、音视频监控系统、网络数字广播系统、大屏显示系统及相关附属设施等。实际配置设备详见“软硬件配置清单”。

（二）项目绩效目标

1. 总体目标

党的十九大报告明确提出，要建设人民满意的服务型政府，加强社会治理制度建设，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要。这为全面深化行政改革以及推进国家治理能力现代化指明了方向，建设“服务型”“智慧型”和“智能型”的公共资源交易服务体系。

通过对标国内先进省份建设成果，实施吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目，形成具备吐鲁番市特色、在全自治区处于中高等水平的一体化平台，为企业和群众提供更加高效便捷服务，推动吐鲁番市公共资源交易整合共享，推进交易全流程电子化，在疫情期间全力保障吐鲁番市重点项目、民生项目正常招标，助力企业“复工复产”，满足各类场景



服务，加快实现“一网通办”，构建完善的公共资源交易服务体系。

2. 年度绩效目标

根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的《吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目 2023 年项目绩效目标表》，本项目年度绩效目标如下：

表 1-1 吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	购买系统相关硬件数量	=1 套
		信息系统开发数量	≥1 个
	质量指标	验收合格率	≥90%
		系统故障率	≤10%
		政府债券资金规范管理使用率	=100%
	时效指标	项目计划开始时间	2023 年 8 月 1 日
		项目计划完工时间	2023 年 12 月底前
		政府债券资金支出时效	≤90 天
	成本指标	公共资源交易信息化建设费	≤1000 万元
	效益指标	社会效益指标	提高行政监管和公共服务水平
满意度指标	满意度指标	使用人员满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过对吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目中决策、管理、实施和后续运行情况等方面进行分析，全面了解项目立项及管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标



是否实现等方面的内容，总结经验、查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析债券项目申报决策的合理性、债券资金管理、使用、风险控制等情况，评价债券资金的使用效率和效果，为以后年度编制债券项目预算、遴选项目、管理债券资金等提供参考依据。

（二）绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目债券资金，共涉及债券资金 1000 万元。

评价范围为吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目 2023 年的整体建设情况，主要从项目决策、过程、产出、效益等方面，对项目实施管理情况进行绩效评价。

（三）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明见附 1）、评价方法、评价定级标准等

1.评价原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、绩效相关的基本原则。

（1）科学规范原则。绩效评价注重债券资金管理的规范性，支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。

（2）公正公开原则。坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。

（3）绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出



绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出效益之间的紧密对应关系。

2. 评价方法

本次评价主要运用因素分析法、比较法等多种方法，具体评价方法如下：

因素分析法：通过列举所有影响因素，进行全面、综合地分析，从而得出评价结果的方法。本次评价通过分析影响吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目工作任务的因素，得出评价结果。

比较法：通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况，分析项目成本控制情况和效益实现程度，分析项目实施产生的社会效益、经济效益、可持续性影响、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益，分析项目预期目标的实现情况。

3. 绩效评价指标体系

(1) 指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数



据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

（2）指标解释

权重：本次评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

评价标准：本次评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

指标体系：根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

4. 评价定级标准

本次绩效评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，最终得分由各级评价指标得分加总形成。根据最终得分将评价标准分为四个等级：优（得分 ≥ 90 分）；良（ $80 \leq \text{得分} < 90$ 分）；中（ $60 \leq \text{得分} < 80$ 分）；差（得分 < 60 分）。

（四）绩效评价过程



1. 评价人员

本次评价委托方为自治区财政厅，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，包括数据采集，实地调研，撰写评价报告。具体人员名单如下：

表 4-1 评价组组长表

序号	姓名	本政策中角色	工作职责
1	李爽爽	主评人	负责绩效评价过程指导
2	桂富锦	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	周艳洁	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	杨婷	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	周思源	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	马博盛	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	马玲	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	宁李英	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2. 评价进度

本次项目的评价期间为 2024 年 7 月 1 日至 2024 年 7 月 31 日，具体安排如下：

(1) 方案制定——2024 年 7 月 1 日前

受吐鲁番市财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管



理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2024年7月15日前

数据采集（2024年6月30日前）。将基础表发送至吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2024年7月15日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2024年7月25日前

撰写评价报告（2024年7月22日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告提交（2024年7月25日前）。撰写完成的绩效评价报告提交吐鲁番市财政局，并根据吐鲁番市财政局的安排与单位沟通确认。

三、综合评价情况及评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对2023年吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）进行了独立客观的评价，最终评分结果为92.83分，评价等级为“优”各部分得分情况详见表



3-1、表 3-2。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	25	20.83	83.32%
项目过程	35	35	100%
项目产出	34	31	91.18%
项目效益	6	6	100%
合计	100	92.83	92.83%

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (25)	A1 项目立 项 (10)	A101 举债机制健全性	5	充分	充分	5	100%
		A102 项目成熟度	5	规范	较规范	2.5	50%
	A2 项目目 标 (10)	A201 绩效目标合理性	5	合理	合理	5	100%
		A202 绩效指标明确性	5	明晰	较明晰	3.33	66.67%
	A3 资金投 入 (5)	A301 预算编制科学性	5	科学	科学	5	100%
B 过程(35)	B1 资金管 理 (14)	B101 债务规模合理性	2	合理	合理	2	100%
		B102 资金到位率	2	100%	100%	2	100%
		B103 预算执行率	2	100%	100%	2	100%
		B104 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%
		B105 财务监控有效性	5	有效	有效	5	100%
	B2 组织实 施 (21)	B201 财务管理制度健全性	2	健全	健全	2	100%
		B202 业务管理制度健全性	2	健全	健全	2	100%
		B203 实施计划合理性	2	合理	合理	2	100%
		B204 组织管理合理性	1	合理	合理	1	100%
		B205 政府采购规范性	2	规范	规范	2	100%
		B206 合同管理完备性	1	完备	完备	1	100%
		B207 质量管理有效性	2	有效	有效	2	100%
		B208 工程变更规范性	2	规范	规范	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率	
		B209 监理规范性	2	规范	规范	2	100%	
		B210 配套措施执行有效性	1	有效	有效	1	100%	
		B211 债务信息公开完备性	2	完备	完备	2	100%	
		B212 项目验收规范性	2	规范	规范	2	100%	
C 产出(34)	C1 数量(8)	C101 购买系统相关硬件数量	4	=1套	1套	4	100%	
		C102 信息系统开发数量	4	≥1个	1个	4	100%	
	C2 质量(12)	C201 项目验收合格率	4	≥90%	90%	4	100%	
		C202 系统故障率	4	≤10%	≤10%	4	100%	
		C203 政府债券资金规范管理使用率	4	=100%	100%	4	100%	
	C3 时效(9)	C301 项目计划开始时间	3	2023年8月1日	2023年9月29日	0	0%	
		C302 项目计划完成时间	3	2023年12月31日	2023年12月31日	3	100%	
		C303 政府债券资金支出时效	3	≤90天	72天	3	100%	
	C4 成本(5)	C401 公共资源交易信息化项目建设费	5	≤1000万元	1000万元	5	100%	
	D 效益(6)	D1 实施效益(6)	D101 提高行政监管和公共服务水平	3	有效提高	有效提高	3	100%
			D102 使用人员满意度	3	≥90%	96%	3	100%
	总分			100			92.83	92.83%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 25 分，绩效评价



得分 20.83 分，得分率 83.32%，该指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行具体评价，综合反映出项目立项合法合规，总体绩效目标设置合理，绩效指标设置比较明确，预算编制比较科学等。具体分析如下：

1.A1 项目立项方面

项目立项指标满分 10 分，针对立项依据充分性、前期工作规范性方面，设置举债机制健全性、项目成熟度 2 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 7.5 分，得分率 75%。

(1) A101 举债机制健全性

经查证，《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》《国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知》《国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《自治区人民政府办公厅转发自治区发展改革委〈自治区深化公共资源交易平台整合共享工作方案〉的通知》《可行性研究报告》《初步设计书》《事前绩效评估》及可行性研究报告的批复等文件资料，可知①项目符合政府债务资金支持领域和方向，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）规定；②项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；③项目按照规定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。

根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。

(2) A102 项目成熟度



经查证《可行性研究报告》《初步设计书》《事前绩效评估》及可行性研究报告的批复等项目资料，可知①项目前期工程可研报告编制及可行性研究报告的批复等前期工作程序履行完整；②开工程序及审批完成不及时，存在前期手续办理滞后问题。可行性研究报告（代项目建议书）的批复时间为 2022 年 10 月 27 日，政府债券使用管理工作的通知时间为 2023 年 7 月 28 日，开工令时间为 2023 年 9 月 29 日，项目前期准备阶段工作进度较为缓慢。

根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 2.5 分，得分率 50%。

2.A2 绩效目标方面

绩效目标指标满分 10 分。从绩效目标合理性、绩效指标明确性 2 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 8.33 分，得分率 83.33%。

（1）A201 绩效目标合理性

绩效评价工作组审阅吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目等相关项目资料后认为①该项目有债券资金项目支出绩效目标申报表；②项目绩效目标与年度工作计划具有相关性；③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。

根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。

（2）A202 绩效指标明确性

根据吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目《项目支出绩效目标表》分析①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指



标，成本指标“公共资源交易信息化项目建设费”，指标值为“1000万元”，未将成本细化，或应按照共性指标体系设置为“项目预算控制率”；②指标设置合理。

根据评分标准，本条指标满分为5分，得分3.33分，得分率66.67%。

3.A3 资金投入方面

资金投入指标满分5分。从预算编制科学性1个三级指标进行评价。此项综合评价得分为5分，得分率100%。

(1) A301 预算编制科学性

绩效评价工作组审阅《吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目预算批复》《资金下达批复》《事前绩效评估》等相关项目资料，可知①预算编制经过科学论证；②预算额度测算依据充分，按照标准编制；③预算内容与项目实际内容匹配；④项目投资额与工作任务匹配，预算编制合理。

根据评分标准，本条指标满分为5分，得分5分，得分率100%。

(二) 项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为35分，绩效评价得分35分，得分率100%，该指标主要从资金管理、项目实施两方面具体评价，综合反映出项目资金根据投资计划及时到位，项目资金管理实行外部及内部两道审批流程手续，资金使用基本符合管理办法及相关要求，编制了科学合理的项目实施计划，制定了相应的项目质量要求及标准，项目招标和政府采购的程序及手续合法合规，合同签订及执行



较规范等。具体分析如下：

1.B1 资金管理方面

资金投入指标满分 14 分。从债务规模合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、财务监控有效性、预算管理合规性 5 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 14 分，得分率 100%。

(1) B101 债务规模合理性

绩效评价工作组根据对《可行性研究报告》《吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目批复》等项目资料分析，可知债券发行规模和项目当期实际资金需求匹配；债券发行批次和债券项目分年投资计划匹配。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(2) B102 资金到位率

经查证财务资料，2023 年预算资金到位为 1000 万元，根据计算公式： $1000/1000 \times 100\% = 100\%$ ，资金到位率为 100%。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(3) B103 预算执行率

经查证项目支出财务凭证及支付手续等资料核查确认，2023 年实际支出债券资金 1000 万元，根据计算公式： $1000/1000 \times 100\% = 100\%$ ，预算执行率为 100%。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分



率 100%。

(4) B104 资金使用合规性

经查证项目支出财务凭证及支付手续等财务资料，可知①该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；②预算资金的拨付审批程序和手续规范；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④未发现截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。

根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 80%。

(5) B105 财务监控有效性

绩效评价工作组根据对项目单位相关人员访谈及相关资料核查了解到，该项目单位①采取财务检查、抽查等必要的措施对债务资金使用进行监控；②具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制。

根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。

2.B2 组织实施方面

组织实施指标满分 21 分。从财务管理制度健全性、业务管理制度健全性、实施计划合理性、组织管理合理性、政府采购规范性、合同管理完备性、质量管理有效性、安全管理完备性、工程变更规范性、监理规范性、配套措施执行有效性、债务信息公开完备性、融资收益平衡性、债务偿还率



及项目验收规范性 12 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 21 分，得分率 100%。

(1) B201 财务管理制度健全性

绩效评价工作组根据提供的项目资料对项目单位内部控制制度及财务管理制度资料分析确认①项目实施单位具有相应的财务管理制度，制定了《项目资金管理办法》；②财务管理制度合法、合规、完整。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(2) B202 业务管理制度健全性

绩效评价工作组根据提供的《项目管理办法》分析核查该项目①已制定或具有相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度内容完整；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(3) B203 实施计划合理性

绩效评价工作组根据对项目计划资料分析核查，该项目①编制了合理科学的施工年进度计划，编制相应资金开支计划；②施工计划符合客观实际，可执行性较强；③资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(4) B204 组织管理合理性



经查证单位提供的吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目合同书及招标文件等项目资料，可知①项目建设管理主体资质符合相关要求；②项目建设参与方资质符合相关要求；③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准；④项目组织形式和机构设置合理；⑤设计、咨询、监理等建设参与方的引入方式及程序合法、合规。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

（5）B205 政府采购规范性

绩效评价工作组根据对项目政府采购招标中标资料分析，该项目①按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行规范；③工程、原材料等的采购需求与项目实际需求一致；④未发现重复采购等浪费情形；⑤采购标的满足项目需求。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（6）B206 合同管理完备性

绩效评价工作组根据对项目合同资料核查，确认该项目按照规定签署合同协议书、协议；合同标的物及价格明确、清晰；合同中有明确、清晰的质量标准；项目建设单位按照合同各项要素履行合约，未发现违约行为。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

（7）B207 质量管理有效性



经查证项目单位提供的《可行性研究报告》《关于报送吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》等项目资料，可知①该项目采用的技术标准满足国家或行业标准，可研批复标准等相关规定要求；②项目设计方案、建设内容及规模等满足运营需要；③项目技术方案经济合理、可操作性强；④项目在建设过程按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（8）B208 工程变更规范性

根据提供的实施方案、可研报告等文件，该项目不存在变更情况。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（9）B209 监理规范性

绩效评价工作组根据项目监理资质、监理例会等相关资料分析，该项目聘请了资质符合的监理单位，监理单位为甘肃省通信产业工程监理有限公司；工程监理安全、质量、进度等记录资料完整并及时提交。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（10）B210 配套措施执行有效性

根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的《监理招投标文件》《吐鲁番市公共资源交易信息化建



设项目监理日志》《监理报告》《完工报告》《验收报告》等项目资料，可知该项目①按照实施内容及投标承诺要求配备人员数量；②配备的技术、施工等人员及时到位；③配备人员专业资质符合项目相关要求；④建立了政府相关部门和项目单位间良好的沟通协调机制；⑤依托投资在线审批监管平台、项目库管理平台、监测监管系统等信息化手段对项目进行了管理。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

（11）B211 债务信息公开完备性

经上网查证核实该项目已在吐鲁番市人民政府网门户和地方政府债券信息披露门户公开相关信息，包括经济社会发展指标、债务余额情况、信用评级等信息。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（12）B212 项目验收规范性

根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的项目初步验收证书材料，该项目按验收流程及标准组织验收工作；验收相关方全部参与验收；相关验收文件内容完整。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况

项目产出情况主要从数量、质量、时效、成本四个方面



进行评价,该项指标满分为 34 分,得分 31 分,得分率 91.18%。

1.C1 产出数量

(1) 购买系统相关硬件数量

根据 2023 年工作计划,本年度完成购买系统相关硬件 1 套。

根据评分标准,本条指标满分为 4 分,得分 4 分,得分率 100%。

(2) 信息系统开发数量

根据 2023 年工作计划,本年度完成信息系统开发 1 个。

根据评分标准,本条指标满分为 4 分,得分 4 分,得分率 100%。

2.C2 产出质量

(1) 项目验收合格率

根据吐鲁番市行政服务中心(市公共资源交易中心)提供的项目初步验收证明材料显示,2023 年验收证明中建设质量均满足设计要求,项目验收合格率为 100%。

根据评分标准,本条指标满分为 4 分,得分 4 分,得分率 100%。

(2) 系统故障率

根据吐鲁番市行政服务中心(市公共资源交易中心)提供的项目材料显示,可证明系统故障率 $\leq 10\%$ 。

根据评分标准,本条指标满分为 4 分,得分 4 分,得分率 100%。

(3) 政府债券资金规范管理使用率



根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的项目资金下达通知及资金支付凭证显示，2023年资金符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出。

根据评分标准，本条指标满分为4分，得分4分，得分率100%。

3.C3 产出时效

（1）项目计划开始时间

根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的项目建设合同时间为2023年9月14日，开工令时间为2023年9月29日，计划时间为2023年8月1日，项目开工时间不符合计划要求。

根据评分标准，本条指标满分为3分，得分0分，得分率0%。

（2）项目计划完成时间

根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的项目初步验收证明时间为2023年10月27日，计划时间为2023年12月底，项目初步验收完成，时间符合计划要求。

根据评分标准，本条指标满分为3分，得分3分，得分率100%。

（3）政府债券资金支出时效

根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提



供的《关于做好 2023 年自治区第六批地方政府债券使用管理工作的通知》（吐市财债〔2023〕37 号）时间为 2023 年 7 月 28 日，资金支付时间为 2023 年 10 月 9 日，时间符合有关要求。

根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

4.C4 产出成本

（1）公共资源交易信息化项目建设费

根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的支付凭证，资金实际支出 1000 万元，支出金额符合计划要求。

根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

效益指标主要从实施效益进行评价，总分 6 分，得分 6 分，得分率 100%。

1.D1 实施效益方面

（1）提高行政监管和公共服务水平

根据调查分析，该项目建设有效提高了行政监管和公共服务水平。

根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（2）使用人员满意度

该项目满意度调查对象为公共资源交易平台使用人员，



实际收回问卷 97 份，问卷分析结果整体满意度为 96%。

根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.强化资源共享，推进吐鲁番市公共资源交易全流程电子化

按照“应进必进”原则，针对工程建设、政府采购、土地使用权及矿业权、国有产权项目建设统一的公共资源交易平台，通过新建交易系统、不见面开标等系统，解决目前吐鲁番市公共资源线下交易问题，实现全流程电子化招标采购全覆盖，通过发挥信息网络技术优势，实现公共资源交易数字化程度大幅提升，助力公共资源交易电子化率达到 90% 以上。

2.提高工作效能，提升吐鲁番市公共资源交易服务能力

通过服务平台、行政监督支撑服务系统、电子合同管理系统，电子档案管理系统、金融服务支撑平台、培训学习系统、交易（小程序+公众号）和场地 3D 智能化管控系统。整合了公共资源交易市场，推动市场信息一体化建设，为市场主体以及社会公众提供公共资源交易服务，避免不必要的重复投入，实现管理系统化、精细化，有效提升服务能力和服务质量。

（二）存在的问题

1.项目前期手续办理滞后，项目实施建设不及时



根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的《关于报送吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（高昌发改投资〔2022〕13号）、《关于做好2023年自治区第六批地方政府债券使用管理工作的通知》（吐市财债〔2023〕37号）、吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目可行性研究报告等资料，发现项目建设准备阶段前期手续滞后，可行性研究报告（代项目建议书）的批复时间为2022年10月27日，政府债券使用管理工作的通知时间为2023年7月28日，开工令时间为2023年9月29日，项目前期准备阶段工作进度较为缓慢。

2.项目预算绩效全过程管理水平有待提升

绩效评价组对该项目2023年绩效目标表、自评表分析后，发现该预算绩效管理的制度较为健全，但预算绩效管理水平有待提高，具体表现为：

绩效目标表部分指标设置存在不合理的问题。项目经济成本指标存在未细化分解的情况，经济成本指标过于笼统，缺乏具体性，难以做出针对性的成本控制和决策。例如：成本指标“公共资源交易信息化项目建设费”，指标值为“1000万元”。

六、有关建议

（一）加强项目前期管理，保障项目前期手续按规定办理

建议项目实施单位了解建设项目需要办理哪些手续，涵盖项目招标实施前的一系列工作，如可研报告的编制，招标



采购申请、招标文件的编制等工作，制定有关的流程、标准和技术方案。

保证管理人员熟知项目建设及资金使用情况及项目实施程序，提高前期管理水平；规范项目建设前各项流程管理，认真做好项目的建设实施办理工作，深入分析未能及时实施的原因，注意在后期实施中不发生此类问题，合法合规施工，规避违规建设风险，切实保障项目开工及时。

（二）加强预算绩效全过程工作管理

建议项目实施单位设置绩效目标时要对经济成本指标进行详细的拆分和细化，通过细化，可以更加准确地反映项目的实际成本构成，为绩效管理提供更为精确的数据支持。

七、绩效评价结果应用建议

针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合吐鲁番市委、市人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。本级财政部门在编制次年该预算单位同类型项目支出时，按比例扣减预算，具体扣减比例计算方式为： $(80 - \text{项目绩效评价结果得分}) / 100$ 。对绩效评价结果“较差”的项



目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。

(二) 绩效结果挂钩整改措施

建议根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况向吐鲁番市财政局行文报告。

(三) 绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由吐鲁番市财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需要说明的问题

针对此次绩效评价发现的问题，评价组在对收集的数据、单位提供的资料及网上查阅的相关资料进行分析的基础上，结合对相关单位的访谈、现场调研，对本项目的实施效果进行客观评价。



附件 1 评价指标体系

一般债券项目评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 决策 (25)	A1 项目立项 (10)	A101 举债机制健全性	5	债务项目申请、设立是否符合法律法规、相关政策和发展规划等，用以反映和考核政府债务举债机制的健全情况	充分	通用标准	<p>评价要点： ①项目是否符合政府债务资金支持领域和方向；②项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；③项目是否按照规定的程序申请设立，事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。</p>	<p>经查证，《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》《国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知》《国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《自治区人民政府办公厅转发自治区发展改革委〈自治区深化公共资源交易平台整合共享工作方案〉的通知》《可行性研究报告》《初步设计书》《事前绩效评估》及可行性研究报告的批复等文件资料，可知①项目符合政府债务资金支持领域和方向，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）规定；②项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；③项目按照规</p>	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。根据评分标准，该指标得满分。		
		A102 项目成熟度	5	项目前期工程可行性研究报告编制及可行性研究报告的批复等实施准备程序的合法合规和充分情况，用以反映和考核债务项目实施前的成熟度情况	规范	通用标准	评价要点： ①项目前期工程可研报告编制及可行性研究报告的批复前期工作程序履行是否完整；②开工程序及审批是否完成及时。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经查证《可行性研究报告》《初步设计书》《事前绩效评估》及可行性研究报告的批复等项目资料，可知①项目前期工程可研报告编制及可行性研究报告的批复等前期工作程序履行完整；②开工程序及审批完成不及时，存在前期手续办理滞后问题。可行性研究报告（代项目建议书）的批复时间为 2022 年 10 月 27 日，政府债券使用管理工作的通知时间为 2023 年 7 月 28 日，开工令时间为 2023 年 9 月 29 日，项目前期准备阶段工作进度较为缓慢。根据评分标准，该指标需扣除 1/2 权重分。	2.5	50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A2 绩效 目标 (10)	A201 绩效 目标 合理 性	5	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际, 用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	合理	通用标准	评价要点: ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平, 以上三项各占1/3的权重分, 满足则得分, 否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组审阅吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目等相关项目资料后认为①该项目有债券资金项目支出绩效目标申报表; ②项目绩效目标与年度工作计划具有相关性; ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。根据评分标准, 该指标得满分。	5	100%
		A202 绩效 指标 明确 性	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的细化情况	明晰	通用标准	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上三项各占1/3的权重分, 满足则得分, 否则扣除对应权重分。	根据吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目《项目支出绩效目标表》分析①项目绩效目标未细化分解为具体的绩效指标, 成本指标“公共资源交易信息化项目建设费”, 指标值为“1000万元”, 未将成本细化, 或应按照共性指标体系设置为“项目预算控制率”; ②指标设置不存在不合理的问题。③与项目目标计划数相对应。根据评分标准, 需扣除1/3权重分。	3.33	66.67%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A3 资金投入 (5)	A301 预算编制 科学性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	科学	通用标准	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。以上四项各占 1/4 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组审阅《吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目预算批复》《资金下达批复》《事前绩效评估》、资金支付明细等相关项目资料，可知①预算编制经过科学论证；②预算额度测算依据充分，按照标准编制；③预算内容与项目实际内容匹配；④项目投资额与工作任务匹配，预算编制合理；根据评分标准，该指标得满分。	5	100%
B 过程 (35)	B1 资金管理 (14)	B101 债务规模 合理性	2	项目申请债券额度与实际需要匹配情况，用以反映或考核债务资金规模的合理性	合理	通用标准	评价要点： ①债券发行规模和项目当期实际资金需求匹配；②债券发行批次和债券项目分年投资计划匹配。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据对《可行性研究报告》《吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目批复》等项目资料分析，可知债券发行规模和项目当期实际资金需求匹配；债券发行批次和债券项目分年投资计划匹配。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B102 资金到位率	2	项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目总体保障程度	100%	通用标准	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%	2023年预算资金到位为1000万元，根据计算公式： $1000/1000 \times 100\% = 100\%$ ，资金到位率为100%，根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B103 预算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况	100%	通用标准	预算执行率=实际支出债券资金/实际到位债券资金×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的债务资金	2023年实际支出债券资金1000万元，根据计算公式： $1000/1000 \times 100\% = 100\%$ ，预算执行率为100%。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B104 资金使用合规性	3	债务资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目债务资金的规范运行情况	合规	通用标准	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；②预算资金的拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。以上四项各占1/4的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经查证项目支出财务凭证及支付手续等财务资料，可知①该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；②预算资金的拨付审批程序和手续规范；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④未发现截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。根据	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								评分标准，该指标需扣除 1/4 权重分。		
		B105 财务监控有效性	5	项目单位是否为保障债务资金的安全、规范运行等而采取了必要的监控、管理措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况	有效	通用标准	评价要点： ①采取财务检查、抽查等必要的措施或手段对债务资金使用进行监控；②具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据对项目单位相关人员访谈及相关资料核查了解到，该项目单位①采取财务检查、抽查等必要的措施对债务资金使用进行监控；②具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制。根据评分标准，该指标得满分。	5	100%
	B2 组织实施 (21)	B201 财务管理制度健全性	2	项目实施单位的财务制度是否全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况	健全	通用标准	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务管理制度；②财务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据提供的项目资料对项目单位内部控制制度及财务管理制度资料分析确认，①项目实施单位具有相应的财务管理制度，制定了《项目资金管理办法》《财务管理制度》；②财务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B202 业务管理制度健全性	2	项目实施单位的业务制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	健全	通用标准	评价要点： ①是否已制定或具有相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度是否内容完整；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性。以上三项各占 1/3 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据提供的《项目管理办法》分析核查①已制定或具有相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度内容完整；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B203 实施计划合理性	2	是否有合理的工程建设和相应的资金开支计划以实现项目预定投资计划，用以反映和考核项目实施计划的合理情况	合理	通用标准	评价要点： ①是否编制合理科学的施工总进度计划和年度计划和相应资金开支计划；②施工计划和开支计划符合客观实际，可执行性较强；③资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。以上三项各占 1/3 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据对项目计划资料分析核查，①该项目编制了合理科学的施工年进度计划，编制相应资金开支计划；②施工计划符合客观实际，可执行性较强；③资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B204 组织管理合理性	1	项目相关建设管理主体的资质是否符合相应的要求；项目组织形式和机构设置是否合理；设计、咨询、监理等	合理	通用标准	评价要点： ①项目建设管理主体资质符合相关要求；②项目建设参与方资质符合相关要求；③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准；④项目组织形式和机构设置是否合	经查证单位提供的吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目合同书及招标文件等项目资料，可知①项目建设管理主体资质符合相关要求；②项目建设参与方资质符合相关要	1	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				建设参与方的引入方式及程序是否合法合规，用以反映和考核项目组织管理的合理情况			理；⑤设计、咨询、监理等建设参与方的引入方式及程序是否合法、合规。以上四项各占 1/4 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	求；③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准；④项目组织形式和机构设置合理；⑤设计、咨询、监理等建设参与方的引入方式及程序合法、合规。根据评分标准，该指标得满分。		
		B205 政府采购规范性	2	吐鲁番市公共资源交易信息化建设等采购需求是否合理；项目管理主体、承建方、监理方的采购程序是否规范，采购是否通过充分地遴选等，用以反映和考核项目单位采购实施的规范性	规范	通用标准	评价要点： ①是否按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行是否规范；③吐鲁番市公共资源交易信息化建设的采购需求是否与项目实际需求一致；④是否存在重复采购或过量采购等浪费情形；规则；⑤采购标的是否满足项目需求。以上五项各占 1/5 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据对项目政府采购招标中标资料分析，该项目①按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行规范；③工程、原材料等的采购需求与项目实际需求一致；④未发现重复采购等浪费情形；⑤采购标的满足项目需求。根据评分标准，本指标得满分。	2	100%
		B206 合同管理完备性	1	合同管理是否符合基本建设项目管理需求，是否严格按照约定履行合同，不发生合同违约，项目合同的变更、	完备	通用标准	评价要点： ①是否按规定签署合同、协议；②合同标的物及价格是否明确、清晰；③合同中是否有明确、清晰的质量标准或验收标准；④合同中是否有明确的交付时间、方式及地点；⑤合同支付	绩效评价工作组根据对项目合同资料核查，确认该项目按照规定签署合同协议书、协议；合同标的物及价格明确、清晰；合同中有明确、清晰的质量标准；项目建设单位按照合同各项要素履行合约，未发	1	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				终止及其风控措施是否符合约定且合法合规,用以反映和考核合同管理情况能否对保障项目的有效实施形成约束			方式和支付是否时间明确、清晰;⑥合同违约责任界定是否明确、清晰;⑦是否按照合同各项要素履行合约;⑧合同变更是否经由规范流程审核、批准。以上八项各占 1/8 的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	现违约行为。根据评分标准,该指标得满分。		
		B207 质量管理有效性	2	项目设计和建设质量管理是否符合相应国家规范或标准,满足设计要求,体现经济性、合理性和可操作性等,用以反映和考核项目质量管理的有效性	有效	通用标准	评价要点: ①项目采用的技术标准是否满足国家或行业标准,可研批复标准等相关规定要求;②项目设计方案、建设内容及规模等是否满足运营需要;③项目技术方案是否经济合理、可操作性强;④项目建设过程是否按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行。以上四项各占 1/4 的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	经查证项目单位提供的《可行性研究报告》《关于报送吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》等项目资料,可知①该项目采用的技术标准满足国家或行业标准,可研批复标准等相关规定要求;②项目设计方案、建设内容及规模等满足运营需要;③项目技术方案经济合理、可操作性强;④项目在建设过程按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行。根据评分标准,本指标得满分。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B208 工程变更规范性	2	是否建立有完善的授权签证制度（含重大变更报批制度），各类工程变更手续是否齐全，用以反映和考核工程变更的规范性	规范	通用标准	①工程变更理由与条件是否合理；②工程变更是否经由规范流程审核、批准；③工程变更的设计要求和深度是否等同原设计文件；④工程变更设计是否审核批准后进行施工。以上四项各占 1/4 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	根据提供的实施方案、可研报告等文件，该项目不存在变更情况。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B209 监理规范性	2	财务监理和工程监理工作的规范性，用以反映和考核工程监理在项目时间管理、质量管理、风险管理的工作完成情况	规范	通用标准	评价要点： ①是否聘请资质符合的监理单位；②工程监理记录是否完整，包括安全、质量、进度等内容；③是否形成监理材料并及时提交。以上三项各占 1/3 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据项目监理资质、监理例会等相关资料分析，该项目聘请了资质符合的监理单位，监理单位为甘肃省通信产业工程监理有限公司；工程监理安全、质量、进度等记录资料完整并及时提交。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B210 配套措施执行有效性	1	项目实施的人员条件、沟通协调、信息支撑等是否落实到位，用以反映和考核项目配套措施执行有效性	有效	通用标准	①是否按照项目实施内容及投标承诺要求配备人员数量； ②配备的技术、施工等人员及时到位，不随意发生变更； ③配备人员专业资质符合项目相关要求； ④是否建立政府相关部门和项目单位间良好的沟通协调机制；	根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的《监理招标文件》《吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目监理日志》《监理报告》《完工报告》《验收报告》等项目资料，可知该项目①按照实施内容及投标承诺要求配	1	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							⑤是否依托投资在线审批监管平台、项目库管理平台、监测监管系统等信息化手段对项目进行管理。以上五项各占 1/5 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	备人员数量；②配备的技术、施工等人员及时到位；③配备人员专业资质符合项目相关要求；④建立了政府相关部门和项目单位间良好的沟通协调机制；⑤依托投资在线审批监管平台、项目库管理平台、监测监管系统等信息化手段对项目进行了管理。根据评分标准，该指标得满分。		
		B211 债务信息公开完备性	2	是否公开债务项目信息，公开内容是否完整、规范	完备	通用标准	评价要点： 是否在地方政府债券信息披露门户公开相关信息，包括经济社会发展指标、债务余额情况、信用评级等，符合条件得 2 分。	经上网查证核实该项目及时在吐鲁番市人民政府网门户公开相关信息，包括经济社会发展指标、债务余额情况、信用评级等。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B212 项目验收规范性	2	是否按照信息建设行业规范或管理制度要求对债券项目工程采购进行验收，用以反映和考核验收机制对采购数量、质量的保障	规范	通用标准	评价要点： ①是否按验收流程及标准组织验收工作；②验收相关方是否全部参与验收；③相关验收文件是否齐全、有效。以上三项各占 1/3 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的项目初步验收证书材料，该项目按验收流程及标准组织验收工作；验收相关方全部参与验收；相关验收文件内容完整。根据评分标准，该指标得	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				情况				满分。		
C 产出 (34)	C1 数量	C101 购买系统相关硬件数量	4	购买系统相关硬件数量完成情况	=1 套	计划标准	考察：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划购买系统相关硬件数量；达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据 2023 年工作计划，本年度完成购买系统相关硬件 1 套。根据评分标准，该指标得满分。	4	100%
		C102 信息系统开发数量	4	信息系统开发数量完成情况	≥1 个	计划标准	考察：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划完成信息系统开发数量；达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据 2023 年工作计划，本年度完成信息系统开发 1 个。根据评分标准，该指标得满分。	4	100%
	C2 质量	C201 项目验收合格率	4	信息系统平台建设项目质量水平是否满足设计要求，达到合同约定验收合格水平	≥90%	计划标准	考察 2023 年信息系统平台建设项目质量水平是否满足设计要求达到目标值得满分，否则不得分。	根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的项目初步验收证明材料显示，2023 年验收证明中建设质量均满足设计要求，项目验收合格率为 100%。根据评分标准，该指标得满分。	4	100%
		C202	4	系统出现故障情况	≤10%	计划	系统出现故障情况达到目标值得满	根据吐鲁番市行政服务中心	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据标准	评价标准	评分过程	得分	得分率
		系统故障率				标准	分，否则不得分。	(市公共资源交易中心)提供的项目材料显示，可证明系统故障率≤10%。根据评分标准，该指标得4分。		
		C203 政府债券资金规范管理使用率	4	政府债券资金规范管理使用	=100%	计划标准	考察：项目资金是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，是否用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等。达到目标值得满分，否则不得分。	根据吐鲁番市行政服务中心(市公共资源交易中心)提供的项目资金下达通知及资金支付凭证显示，2023年资金符合国家财经法规和财务管理制度的规定，用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出。根据评分标准，该指标得满分。	4	100%
	C3 时效	C301 项目计划开始时间	3	项目开工时间是否符合计划要求	2023年8月1日	计划标准	项目实施单位按照合同开工情况，项目开工时间符合合同规定得满分，否则不得分。	根据吐鲁番市行政服务中心(市公共资源交易中心)提供的项目建设合同时间为2023年9月14日，开工令时间为2023年9月29日，项目开工时间不符合计划要求。根据评分标准，该指标得0分。	0	0%
		C302 项目	3	项目完工时间是否符合计划要求	2023年12	计划标准	项目实施单位按照合同规定完工情况，项目完工时间符合合同规定得满	根据吐鲁番市行政服务中心(市公共资源交易中心)提供	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		计划完成时间			月 31 日		分，否则不得分。	的项目初步验收证明时间为 2023 年 10 月 27 日，项目初步验收完成，时间符合计划要求。根据评分标准，该指标得满分。		
		C303 政府债券资金支出时效	3	项目资金支出时间是否符合计划要求	≤ 90 天	计划标准	项目资金支出时间情况，是否符合计划要求。项目资金支出时间符合合同规定得满分，否则不得分。	根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的《关于做好 2023 年自治区第六批地方政府债券使用管理工作的通知》吐市财债〔2023〕37 号时间为 2023 年 7 月 28 日，资金支付时间为 2023 年 10 月 9 日，时间符合计划要求。根据评分标准，该指标得满分。	3	100%
	C4 成本	C401 公共资源交易信息化项目建设费	5	公共资源交易信息化项目建设费使用情况	≤ 1000 万元	计划标准	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。项目实际支出金额符合计划执行金额得满分，否则不得分。	根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的支付凭证，资金实际支出 1000 万元，支出金额符合计划要求。根据评分标准，该指标得满分。	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 效益 (6)	D1 实施效益	D101 提高行政监管和公共服务水平	3	项目建设提高行政监管和公共服务水平情况	有效提高	计划标准	该项目建设是否有效提高了行政监管和公共服务水平，有效提高得满分，否则不得分。	根据调查分析，该项目建设有效提高了行政监管和公共服务水平，根据评分标准，该指标得满分。	3	100%
		D102 使用人员满意度	3	项目建设后使用人员满意度	≥90%	计划标准	使用人员满意度达到目标值得满分，否则不得分。	该项目满意度调查对象为公共资源交易平台使用人员，实际收回问卷 97 份，问卷分析后，满意度为 96%，根据评分标准，该项指标得满分。	3	100%
合计			100		-	-			92.83	92.83%



附件 2 评价工作底稿

A102“项目成熟度”评价底稿

绩效评价项目名称：吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目

评价实施单位：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

指标解释	项目前期工程可研报告编制及可行性研究报告的批复等实施准备程序的合法合规和充分情况，用以反映和考核债务项目实施前的成熟度情况
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：规范
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： ①项目前期工程可研报告编制及可行性研究报告的批复前期工作程序履行是否完整；②开工程序及审批是否完成及时。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。
数据来源	项目相关政策文件
评价结果	经查证《可行性研究报告》《初步设计书》《事前绩效评估》及可行性研究报告的批复等项目资料，可知①项目前期工程可研报告编制及可行性研究报告的批复等前期工作程序履行完整；②开工程序及审批完成不及时，存在前期手续办理滞后问题。可行性研究报告（代项目建议书）的批复时间为 2022 年 10 月 27 日，政府债券使用管理工作的通知时间为 2023 年 7 月 28 日，开工令时间为 2023 年 9 月 29 日，项目前期准备阶段工作进度较为缓慢。根据评分标准，该指标需扣除 1/2 权重分。
	指标得分：2.5



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd



A202“绩效指标明确性”评价底稿

绩效评价项目名称：吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目

评价实施单位：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

指标解释	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：明晰
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上三项各占 1/3 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。
数据来源	项目相关政策文件
评价结果	根据吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目《项目支出绩效目标表》分析①项目绩效目标未细化分解为具体的绩效指标，成本指标“公共资源交易信息化项目建设费”，指标值为“1000 万元”，未将成本细化，或应按照共性指标体系设置为“项目预算控制率”；②指标设置不存在不合理的问题，③与项目目标计划数相对应。根据评分标准，需扣除 1/3 权重分。
	指标得分：3.33



C301“项目计划开始时间”评价底稿

绩效评价项目名称：吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目

评价实施单位：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

指标解释	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：2023年8月1日
	指标标杆值依据： 计划标准
	指标评分细则： 项目实施单位按照合同开工情况，项目开工时间符合合同规定得满分，否则不得分。
数据来源	项目相关文件资料
评价结果	根据吐鲁番市行政服务中心（市公共资源交易中心）提供的项目建设合同时间为2023年9月14日，开工令时间为2023年9月29日，项目开工时间不符合计划要求。根据评分标准，该指标得0分。
	指标得分：0



附件 3 满意度问卷

吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目问卷调查

尊敬的先生/女士:

您好!受吐鲁番市财政局的委托,我公司对吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目的使用人员展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟,请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析,对于公司信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2024 年 7 月

1: 您的身份是:

A:招标人(采购人)

B:投标单位

C:代理机构

D:评审专家

E:其他

答案: _____

2: 您对公共资源交易中心基础设施环境是否满意?

A:非常满意

B:基本满意

C:感觉一般

D:不满意

答案: _____

3: 您对工作人员业务水平和工作效率是否满意?

A:非常满意

B:基本满意

C:一般

D:不满意

答案: _____



4: 您对公共资源交易平台业务流程是否熟悉?

A:非常熟悉

B:基本熟悉

C:不熟悉

答案: _____

5: 您对公共资源交易平台的系统功能是否满意?

A:非常满意

B:基本满意

C:一般

D:不满意

答案: _____

6: 您认为公共资源交易大厅建设是否能满足不同功能的需求?

A:能

B:不能

C:不清楚

答案: _____

7: 您对公共资源交易平台有什么意见建议吗? 如有, 请您具体描述一下。

答案: _____



附件 4 满意度问卷分析报告

吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目满意度问卷调查报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为该项目的平台使用人员。

（二）调研内容

1.单选题:

2.多选题:

您的身份是:

您对公共资源交易中心基础设施环境是否满意?

您对工作人员业务水平和工作效率是否满意?

您对公共资源交易平台业务流程是否熟悉?

您对公共资源交易平台的系统功能是否满意?

您认为公共资源交易大厅建设是否能满足不同功能的需求?

3.满意度问题:

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

三、问卷的发放和回收

本次评价共回收了 987 份有效满意度问卷

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调



查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目满意度问卷调查的信度为 0.95。

2.效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著



相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度。

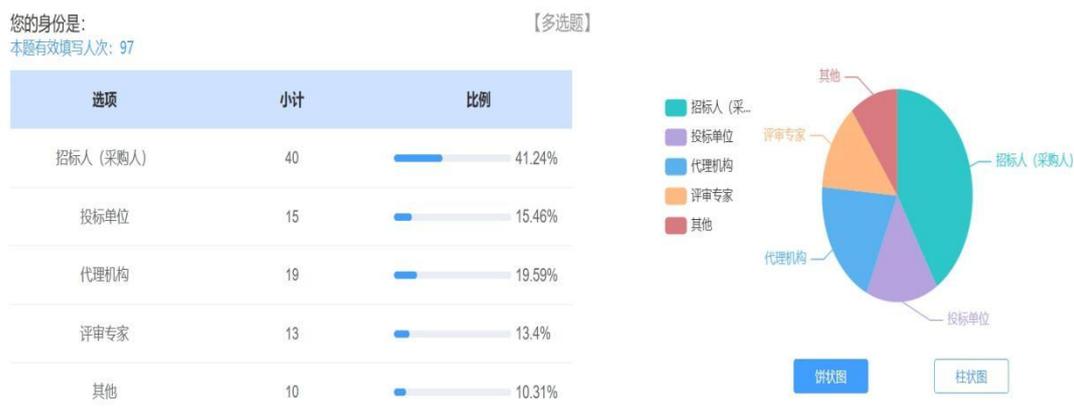
五、调查问卷的分析

1. 单选题

2. 多选题

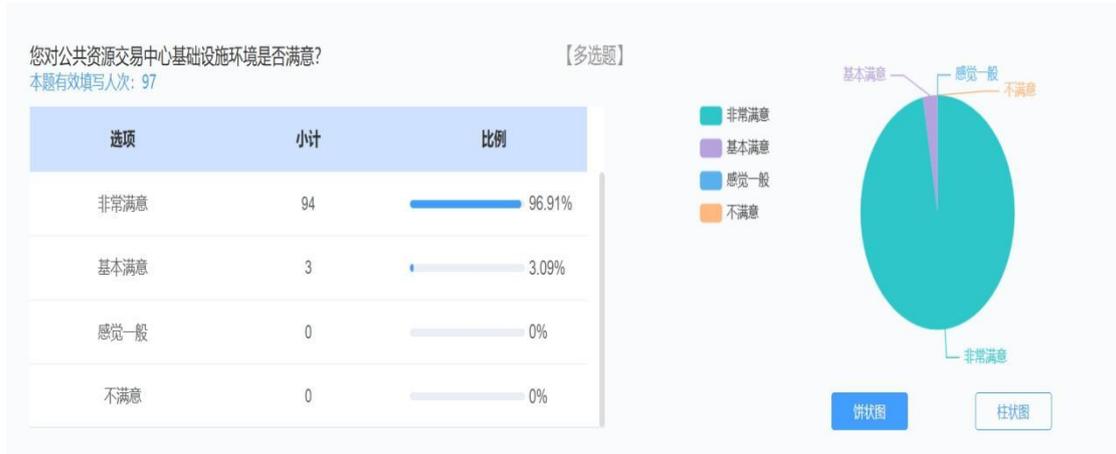
1) 您的身份是：

在 97 份有效问卷中，被调查对象中选招标人（采购人）的比例为 41.24%，选投标单位的比例为 15.46%，选代理机构的比例为 19.59%，选评审专家的比例为 13.4%，选其他的比例为 10.31%。



2) 您对公共资源交易中心基础设施环境是否满意？

在 97 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 96.91%，选基本满意的 3.09%，选感觉一般的比例为 0%，选不满意的 0%。



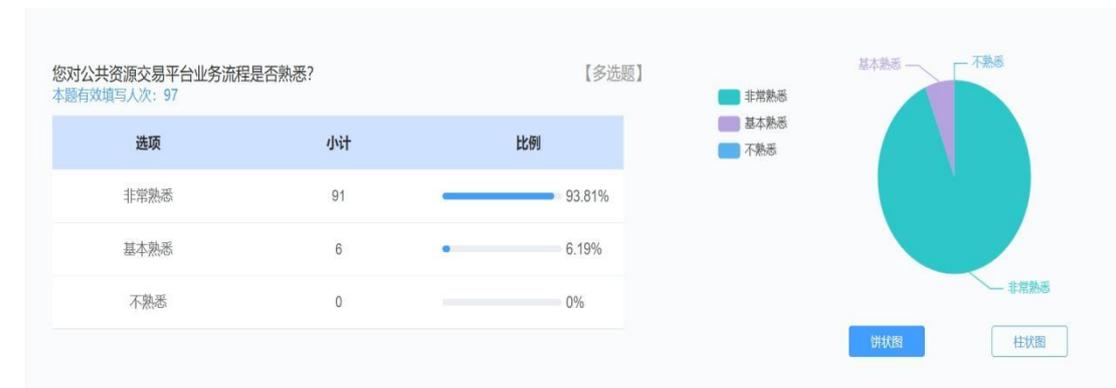
3)您对工作人员业务水平和工作效率是否满意?

在 97 份有效问卷中, 被调查对象中选非常满意的比例为 96.94%, 选基本满意的比率为 3.06%, 选一般的比率为 0%, 选不满意的比率为 0%。



4)您对公共资源交易平台业务流程是否熟悉?

在 97 份有效问卷中, 被调查对象中选非常熟悉的比率为 93.81%, 选基本熟悉的比率为 6.19%, 选不熟悉的比率为 0%。



5)您对公共资源交易平台的系统功能是否满意?

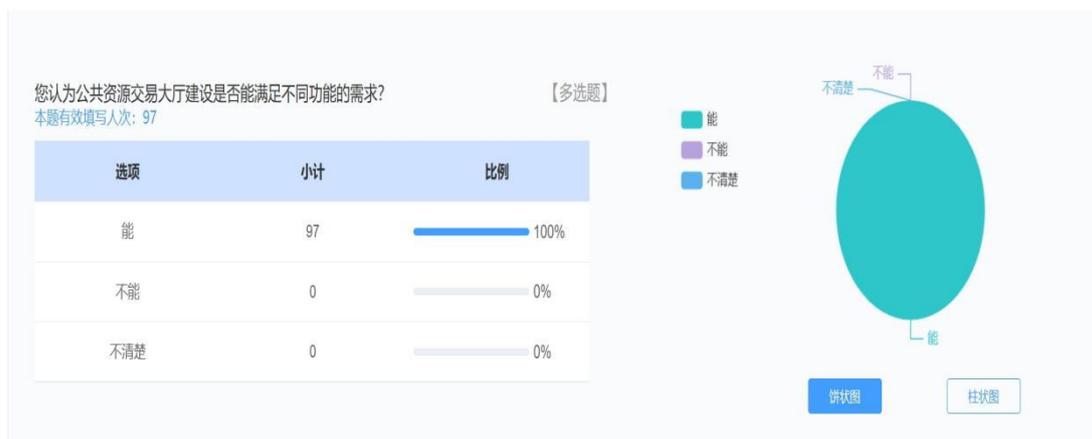


在 97 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 92.86%，选基本满意的比例为 7.14%，选一般的比例为 0%，选不满意的比例为 0%。



6)您认为公共资源交易大厅建设是否能满足不同功能的需求?

在 97 份有效问卷中，被调查对象中选能的比例为 100%，选不能的比例为 0%，选不清楚的比例为 0%。



3.满意度题

六、意见及建议

无



附件 5 访谈提纲

吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目

相关负责人访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。
 - (1) 项目立项时间与背景;
 - (2) 项目立项的目标;
 - (3) 吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目的内容与实施情况;
2. 请您简要介绍该地方政府一般债券资金的预算申请编报、审批和拨付流程。
 3. 请您简要介绍该地方政府一般债券专项实施的关键环节有哪些? 针对各环节已制定的管理办法有哪些? 以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
 4. 请您谈谈作为项目实施单位, 为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作?
 5. 该地方政府一般债券资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些? 相互之间是如何联合确保项目顺利开展的?
 6. 请问该地方政府一般债券资金项目是否存在工程变更情况? 该地方政府一般债券资金项目是否涉及调整, 如果有调整请提供证明文件。
 7. 请问该地方政府一般债券资金是否采取财务检查、抽查等必要的措施或手段对债务资金使用进行监控?
 8. 请简要说明自筹资金的到位情况及具体使用方向。
 9. 请谈一谈吐鲁番市公共资源交易信息化建设项目 2023 年的相关工作计划及 2023 年年底项目进度情况。
 10. 请问该地方政府一般债券资金项目实施的人员条件、沟通协



调、信息支撑是否落实到位？

11. 请说明该地方政府一般债券资金还本付息情况？

12. 请问是否对该地方政府一般债券资金进行债务公开？在何处进行了公开？

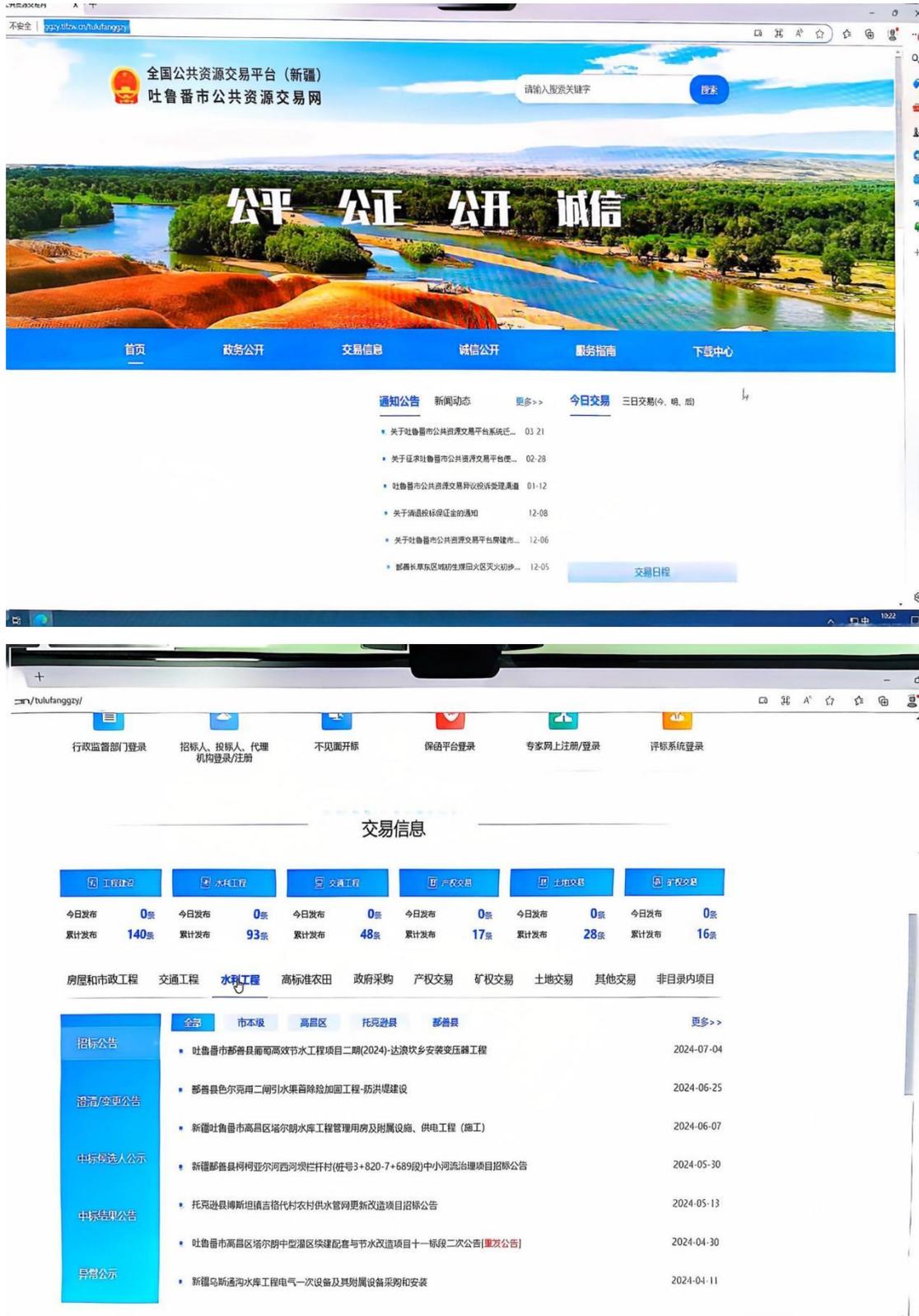
13. 请谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
市行政服务中心	高志松	18099280210	



附件 6 现场照片





通知公告 新闻动态 更多>>

- 关于吐鲁番市公共资源交易平台系统迁... 03-21
- 关于征求吐鲁番市公共资源交易平台使... 02-28
- 吐鲁番市公共资源交易异议投诉处理规... 01-12
- 关于清退投标保证金的通知 12-08
- 关于吐鲁番市公共资源交易平台房屋建... 12-05
- 鄯善长草东区消防生理田火区灭火初... 12-05

今日交易 三日交易(今、明、后)

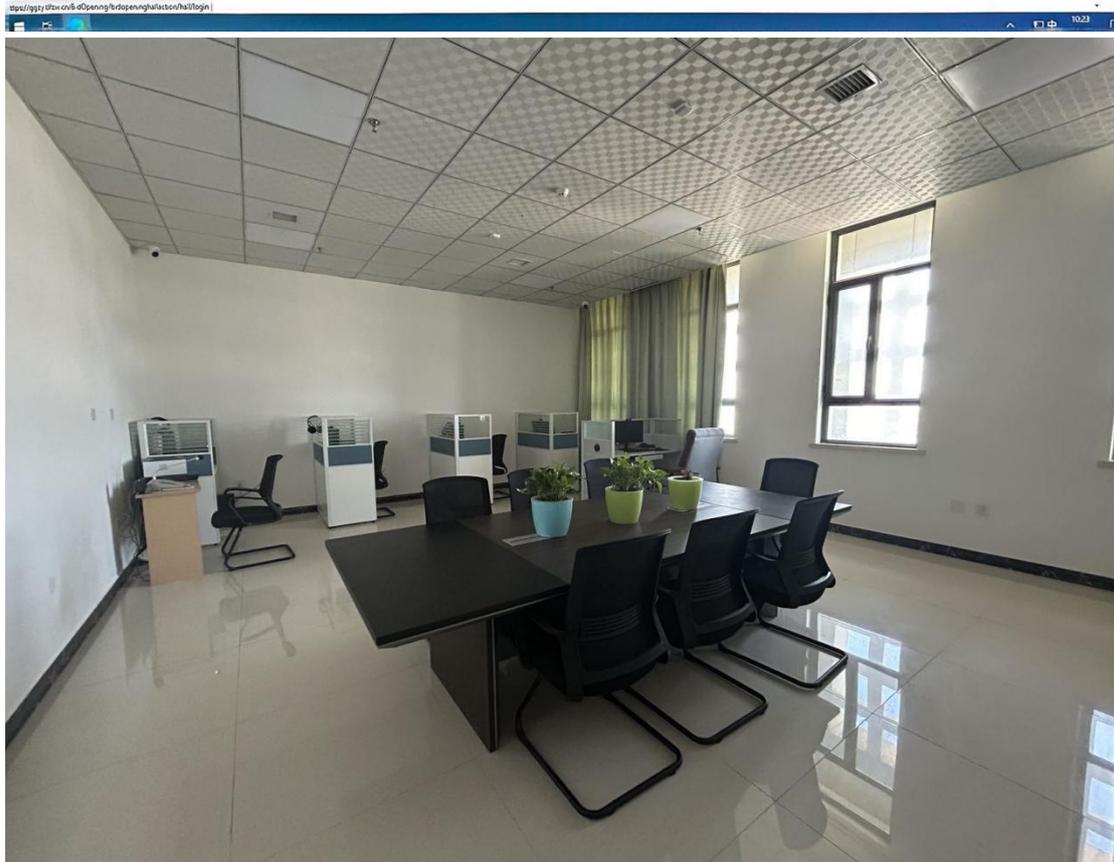
- 开标1号 (03:41) 2024年中共托克逊县委政法委员会采购流媒体设备项目 开标时间: 2024-07-11 10:00
- 开标2号 (09:31) 托克逊县2024年农村公路小修养护工程项目 开标时间: 2024-07-12 10:00

交易日程

行政监管部门登录 招标人、投标人、代理机构登录/注册 不见面开标 保障平台登录 专家网上注册/登录 评标系统登录

交易信息

工程类	水利类	交通类	产权类	土地类	其他类
今日发布 0条 累计发布 140条	今日发布 0条 累计发布 93条	今日发布 0条 累计发布 48条	今日发布 0条 累计发布 17条	今日发布 0条 累计发布 28条	今日发布 0条 累计发布 16条











附件 7 征求意见函

新疆维吾尔自治区吐鲁番市财政局

关于对 2023 年度第三方机构重点项目绩效评价报告征求意见建议的函

市直相关部门单位、鄯善县财政局：

根据《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）和《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的规定，按照《吐鲁番市 2024 年度全面实施预算绩效管理工作安排》（吐市财预〔2024〕6号）文件的安排，市财政局委托第三方对 2023 年度部门单位整体绩效、项目支出、县级财政运行综合情况开展了绩效评价，现就绩效评价报告征求你单位意见建议，请于 2024 年 8 月 5 日下午 20:00 点前书面反馈至吐鲁番市财政局预算科（绩效评价中心），如有异议请详细说明原因并提供相关印证材料（含电子版）。

附件：2023 年绩效评价报告（电子版 PDF 格式征求意见稿）

（联系人：张江 联系电话：8531030）





附件 8 单位反馈意见

无反馈意见。