

# 吐鲁番市

## 2023 年度预算绩效评价报告

项目名称：2022 年自治区财政林业专项资金-草原植被  
恢复费项目（草原有害生物普查）

项目单位：吐鲁番市林业和草原局

主管部门：吐鲁番市林业和草原局

委托单位：吐鲁番市财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司



2024 年 7 月



## 项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	2022年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目 (草原有害生物普查)			评价年度	2023年
财政局分管 科室	经建科		联系人及联系 方式	郭朦朦 8524229	
项目主管部 门	吐鲁番市林业和草原局		联系人及联系 方式	徐苑 18299939956	
项目实施单 位	吐鲁番市草原工作站		联系人及联系 方式	瓦哈浦.吐尔 13119950100	
资金来源	自治区财政专项资金				
项目资金 投入总额	30万元	项目资金执行数	30万元	资金执行率	100%
发放调查 问卷	无	回收有效问卷	无	满意度情况	无
采用的评价 方法与评价 标准	评价方法：比较分析法、因素分析法 评价标准：计划标准、通用标准、历史标准				
绩效评价结 果	运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据和访谈获取的信息资料，评价组对2022年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目（草原有害生物普查）进行了独立客观地评价，最终评分结果为93.4分，评价等级为“优”。				
项目主评人 (签字)					



# 摘 要

## 一、项目概述

### （一）项目概述

草原植被恢复费项目主要用于草原有害生物普查，是对托克逊县天然草原全覆盖（包括草地、草山和草坡）和人工草地（包括改良草地和退耕还草地）草原虫害、鼠害、毒害草、病害、外来入侵种发生区域、发生面积、有害生物种类进行普查。

该项目坚持以习近平生态文明思想为指引，紧紧围绕推进“五位一体”总体布局，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，按照《新疆维吾尔自治区草原有害生物普查技术方案》的总体要求，结合本地州实际，坚持专业人干专业事，开展草原有害生物普查，借此明家底、知轻重、悉缓急，以此实现草原有害生物治理的精准性和科学性，完善草原有害生物“一张图”管理。同时，以解决体系不完善、监测能力弱等为目标，以建立测报网络为手段，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的草原有害生物管理体系和有害生物治理体系，实现管理科学化、信息化和精细化，推进草原有害生物治理体系和治理能力现代化。

### （二）项目实施情况

以国土三调数据作为统一底板，收集整理现有的草原有害生物历史调查本底资料，以人工地面调查为主要方式，结合草原有害生物普查信息管理系统，委托符合有关条件的大学院校、科研院所等第三方完成好草原有害生物普查工作，



全面系统获取草原有害生物的分布数据、标本、样品及相关资料。同时，在有条件的地区积极应用卫星遥感、无人机等现代先进技术。

经全市草原资源基况调查、对 97 个样地进行 1 次监测、草原返青期监测、草原垂直带路线监测、草原生长旺盛期监测、枯黄期监测 2 次以上、鼠害监测调查（春秋季各 1 次）2 次，禁牧和草畜平衡，草原防火工作监管检查 4 次以上。

对全市草原资源进行基况调查完成 100%，对禁牧和草畜平衡区域监管检查率达到 100%。草原返青期监测、草原垂直带路线监测、草原生长旺盛期监测、枯黄期监测完成 100%。

### （三）绩效目标

#### 1.总目标

草原有害生物普查，主要对托克逊县天然草原全覆盖（包括草地、草山和草坡）和人工草地（包括改良草地和退耕还草地）草原虫害、鼠害、毒害草、病害、外来入侵种发生区域、发生面积、有害生物种类进行普查。

#### 2.年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	托克逊县草原资源开展有害生物普查次数	=1 次	计划标准		10	按照正常比例赋分	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		有害生物名录及电子图册等资料,并形成专题报告	≥3个	计划标准		10	按照正常比例赋分	工作资料
	质量指标	托克逊县有害生物普查任务完成率	≥90%	计划标准		5	按照正常比例赋分	工作资料
		完成草原有害生物名录及电子图册,制作分专题形成相关专题报告完成率	=100%	计划标准		5	按照正常比例赋分	工作资料
	时效指标	托克逊县有害生物普查任务完成时间	2023年12月	计划标准		5	按照正常比例赋分	工作资料
		草原有害生物名录及电子图册,形成相关专题报告完成时间	2023年12月	计划标准		5	按照正常比例赋分	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
成本指标	经济成本指标	有害生物普查办公费	≤0.50万元	预算支出标准		10	按照正常比例赋分	原始凭证
		编制报告委托业务费	≤29.50万元	预算支出标准		10	按照正常比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	促进经济社会可持续发展,农牧民增收	有效促进	其他标准		10	直接赋分	工作资料
	生态效益指标	草原生态系统安全效益持续向好发展	持续向好	历史标准		10	直接赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	牧民满意度	≥90%	计划标准		10	满意度赋分	工作资料

## 二、绩效评价情况

### (一) 评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系评分标准,通过项目实施单位提供的基础数据及相关文件信息资料,评价组对2022年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目(草原有害生物普查)进行了独立客观地评价,最终评分结果为93.4分,评价等级为“优”。

### (二) 预算执行情况

项目总投资30万元,全部来源于自治区财政专项资金。截止目前资金已全部执行完毕,预算执行率为100%。其中:



29.5 万元主要用于委托第三方开展普查外业调查、培训，完成标本采集、制作、提交，汇总形成成果图以外的普查成果等，0.5 万元主要用于检查验收成果、审计费。

### **(三) 项目绩效情况**

**1.生态效益**，通过草原有害生物普查，进一步摸清草原底数，为吐鲁番市草原生态保护提供基础数据，为领导决策提供理论依据，根据普查结果，合理制定草原有害生物防控计划，更好地开展退化草原修复、退化草原补播改良、退化草原补播改良、鼠、虫害防控等工程实施，将使项目区植被得到恢复，使草原资源、环境、发展之间相互协调、相互促进，具有良好的生态效益，进而促进草原生态系统向良性循环方向发展，草原植被得以休养生息，植被盖度增加，草群结构更加丰富，草原涵养水源、防止水土流失、防风固沙等生态功能增强，对维护草原生态系统安全，有效改善草原生态系统，推进生态文明建设具有重要意义。

**2.社会效益**，通过草原有害生物普查，系统评估草原有害生物发生危害现状及未来趋势，科学区划草原有害生物防控工作重点，在项目实施过程中通过宣传和培训，提高农牧民保护草原和防灾减灾意识，使草地生产力得到提高，抗灾、防灾能力显著增强，从而促进农牧业经济的发展，加快贫困户脱贫致富的步伐，提高牧民群众的生活、生产质量，对保持社会稳定，促进民族团结，为全面建成小康社会将产生重



大作用。为保障农牧业生产安全、草原生态安全和维护新疆社会稳定发挥积极作用。

**3.经济效益**，通过草原有害生物普查，基本掌握项目区草原有害生物危害现状，通过草原有害生物监测预警和防治，草原植被盖度增加，牧草高度增加，产草量及质量得到提高。项目区内优质牧草种类增多，比例加大，大大提高了草原饲用价值，草原植被的覆盖度和草层高度得到提高，增强了植物光合作用，提高了草原第一性生产力。客观上增加了土壤有机质含量，提高了土壤肥力，使草地土壤状况得到改善，从而促进草地生态系统向良性循环方向发展。较好的植被、土壤状况能够有效地抑制鼠虫发生的危害，减少灾害损失，形成可观的间接经济效益。

### 三、经验、问题和建议

#### （一）主要经验及做法

**健全组织架构，确保项目顺利进行。**为确保工程项目顺利实施，吐鲁番市林业和草原局统一组织项目的实施，成立市草原有害生物普查工作领导小组，负责草原有害生物普查工作的组织领导和协调解决重大问题。领导小组下设办公室，办公室设在吐鲁番市林业和草原局，吐鲁番市草原工作站具体负责草原有害生物普查日常组织管理、协调部署、业务指导和监督检查等工作。区县林业和草原局设立相应领导小组及其办公室，加强领导，明确各部门职责和分工，认真组织好本区县普查工作，解决普查工作中遇到的困难和问题。吐鲁番市草原工作站负责对普查工作进行现场指导和质量监



督；负责协调自治区级验收；参与内业总结。有害生物普查工作领导小组负责为普查项目提供相关的法律、法规服务，为项目建设及工程建设提供法律保障。

## **（二）存在问题与不足**

**1.工作人员预算绩效管理意识不足。**提供项目资料拖延缓慢且存在相关工作人员以工作任务重、项目资料找不到等理由不配合满意度调查工作的情况。

**2.工作人员工作态度需转变。**单位工作人员职责划分不细，部分工作人员对自己所负责的工作环节不重视，业务工作人员专业技术能力和工作态度有待提升。

## **（三）建议和改进措施**

**1.强化工作人员的预算绩效管理意识。**全面绩效管理最终目的是强化治理绩效观念，提高资金的管理效能和使用效益，逐步提升项目的绩效管理水平和，优化财政支出的结构。项目相关负责人应定期组织开展关于绩效管理的培训和项目开展的前期准备工作会，提高工作人员的绩效管理意识。

**2.不断完善单位的各项规章制度。**建立健全科学合理的职责体系，使单位的业务工作人员能清楚明白自己负责的相关工作，出现问题追责到底，“谁的问题谁负责”。同时，定期组织相关业务培训并进行业务考核，建立一套完善的奖惩机制，对工作人员的工作情况“赏罚分明”，在一定程度上提高工作效率。



# 目 录

摘 要 .....	1
一、项目概况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目内容及规模 .....	2
(三) 资金来源及使用情况 .....	3
(四) 项目组织与管理情况 .....	4
(五) 项目绩效目标 .....	5
二、评价工作概述 .....	7
(一) 评价目的与原则 .....	7
(二) 评价方法 .....	8
(三) 绩效评价指标体系 .....	8
(四) 评价组织实施 .....	10
三、评价结论 .....	11
四、绩效评价分析 .....	13
(一) 项目决策情况 .....	13
(二) 项目过程情况 .....	16
(三) 项目产出情况 .....	17
(四) 项目效益情况 .....	19
五、主要经验及存在问题 .....	20
(一) 主要经验及做法 .....	20



(二) 存在问题 .....	21
六、相关建议 .....	21
七、绩效评价结果应用建议 .....	22
(一) 及时对评价中发现问题进行整改 .....	22
(二) 下一年度预算安排 .....	22
(三) 评价结果公开 .....	22
八、其他需要说明的问题 .....	22
附件 1 综合评分表 .....	23
附件 2 基础表 .....	33
附件 3 访谈提纲 .....	34
附件 4 征求意见函 .....	34
附件 5 单位反馈意见 .....	34



# 2022 年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目（草原有害生物普查）预算绩效评价报告

受吐鲁番市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2024 年 7 月 1 日至 2024 年 7 月 25 日对吐鲁番市林业和草原局负责管理实施的“2022 年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目（草原有害生物普查）”开展了绩效评价，评价情况如下：

## 一、项目概况

### （一）项目背景

吐鲁番市草场资源十分丰富，但由于近年来超载过牧、毁草开荒，重用轻养，草原生物灾害频繁发生等原因，使草地生态功能及生产力衰退，草原退化，进而导致旱涝灾害频发、土地沙漠化、沙尘暴等灾害天气剧增。另一方面受草原鼠害、蝗虫威胁、外来入侵物种等草原生物灾害防控风险日趋加大。根据 2021 年中央一号文件指出“要加强草原鼠害防治，稳步恢复草原生态环境”。通过开展普查，在查明草原有害生物发生种类、面积和程度的基础上，系统评估草原有害生物发生危害现状及未来发展趋势，区划并明晰我区草原有害生物防治重点区域、重点种类，为科学开展防治工作提供支撑保障，有效保护草原生态安全。通过开展这次普查工作，实践培育一支基层监测预报队伍，建立一套监测预报与防治技术标准体系、构建一张监测预



报信息报送网络、形成一套监测预报工作机制与适合本地特色的基层监测工作组织模式，建立健全新疆草原有害生物治理体系，对进一步探索融合之道、推动林草工作高质量发展具有十分重要的作用。

草原有害生物普查是贯彻落实习近平生态文明思想和自治区领导重要批示的具体实践。党的十八大首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标，把生态文明建设摆上了中国特色社会主义五位一体总体布局的战略位置，党的十八届三中全会确定了坚持山水林田湖草是一个生命共同体的系统思想，党的十九大把建设生态文明和美丽中国放在更加突出的位置。2019年以来，自治区主要领导和分管领导多次就草原鼠害、沙漠蝗迁入、外来入侵物种防控作出重要指示批示，自治区人民政府及时调整了自治区治蝗灭鼠指挥部，自治区林草局也高度重视，成立了自治区草原蝗灾防治工作领导小组专家指导组，并把草原有害生物防治及普查作为一项重点工作来抓。当前，吐鲁番地区草原有害生物发生危害严重，严重威胁草原生态环境、自然资源和边疆地区经济社会发展，难以满足人民日益增长的优美生态环境需要。全面掌握草原有害生物种类及分布情况，科学开展草原有害生物监测与防治，实现灾害早期预防和及时控制，对维护我区草原生态系统安全，推进生态文明建设具有重要意义。

## **（二）项目内容及规模**

### **1.项目内容**



以国土三调数据作为统一底板，收集整理现有的草原有害生物历史调查本底资料，以人工地面调查为主要方式，结合草原有害生物普查信息管理系统，委托符合有关条件的大学院校、科研院所等第三方完成好草原有害生物普查工作，全面系统获取草原有害生物的分布数据、标本、样品及相关资料。同时，在有条件的地区积极应用卫星遥感、无人机等现代先进技术。

## 2.项目规模及范围

该项目对吐鲁番市托克逊县天然草原进行全覆盖普查，项目总投资金额为 30 万元。自治区林业和草原局负责普查工作的组织领导，吐鲁番市草原工作站负责普查工作的技术指导和组织实施，托克逊县林业和草原局负责野外工作的协调。

## 3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2023 年 1 月 1 日 - 2023 年 12 月 31 日。

### (三) 资金来源及使用情况

#### 1.资金分配情况

2022 年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目（托克逊县有害生物普查）的预算数为 30 万元，资金来源为自治区专项资金。其中：29.5 万元主要用于委托第三方开展普查外业调查、培训，完成标本采集、制作、提交，汇总形成成果图以外的普查。0.5 万元用于检查验收成果、审计费。



## 2.资金使用情况

地区	资金分类	科目	用途测算	金额
托克逊县	托克逊县草原生物灾害普查	主要用于委托第三方开展普查外业调查、培训，完成标本采集、制作、提交，汇总形成成果图以外的普查成果等	以县级为单位逐级形成草原鼠害、虫害、毒害草、病害、外来入侵种名录及电子图册，分专题形成相关专题报告及技术规范草案。以县级为单位绘制草原有害生物宜生区图、危害区图，提供虫害、鼠害、毒害草、外来入侵种、病害各专题相关数据	29.5 万元
		检查验收，审计	检查验收成果、审计费	0.5 万元

该项目资金严格按照国家、自治区、林草局有关管理办法使用，截至目前使用资金 30 万元，项目资金全部执行完毕，预算执行率为 100%。

### （四）项目组织与管理情况

#### 1.项目组织情况

为确保工程项目顺利实施，吐鲁番市林业和草原局统一组织项目的实施，成立市草原有害生物普查工作领导小组负责草原有害生物普查工作的组织领导和协调解决重大问题。

领导小组下设办公室，办公室设在吐鲁番市林业和草原局，吐鲁番市草原工作站具体负责草原有害生物普查日常组织管理协调部署、业务指导和监督检查等工作。区县林业和草原局设立相应领导小组及其办公室，加强领导，明确各部门职责和分工，认真组织好本区县普查工作，解



决普查工作中遇到的困难和问题。吐鲁番市草原工作站负责对普查工作进行现场指导和质量监督；负责协调自治区级验收；参与内业总结。有害生物普查工作领导小组负责为普查项目提供相关的法律、法规服务，为项目建设及工程建设提供法律保障。

## 2.资金管理情况

项目建设资金严格按照批复的建设内容及年度投资计划执行，未发现以任何形式挤占、挪用的情况，加强专项资金预算绩效管理，建立全过程预算绩效管理机制，提高财政资金使用效益，及时公开绩效目标信息，接受社会公众监督。实行专款专用，严格执行财务制度，按专项资金管理要求，实行工程阶段先进度检查验收，后拨付资金的办法，保证工程的质量和资金的使用，加强资金使用的跟踪检查和审计工作。

### （五）项目绩效目标

#### 1.总目标

草原有害生物普查项目，主要对托克逊县天然草原全覆盖（包括草地、草山和草坡）和人工草地（包括改良草地和退耕还草地）草原虫害、鼠害、毒害草、病害、外来入侵种发生区域、发生面积、有害生物种类进行普查。

#### 2.年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	托克逊县草原资源开展有害生物普查次数	=1次	计划标准		10	按照正常比例赋分	工作资料
		有害生物名录及电子图册等资料,并形成专题报告	>=3个	计划标准		10	按照正常比例赋分	工作资料
	质量指标	托克逊县有害生物普查任务完成率	>=90%	计划标准		5	按照正常比例赋分	工作资料
		完成草原有害生物名录及电子图册,制作分专题形成相关专题报告完成率	=100%	计划标准		5	按照正常比例赋分	工作资料
	时效指标	托克逊县有害生物普查任务完成时间	2023年12月	计划标准		5	按照正常比例赋分	工作资料
		草原有害生物名录及	2023年12月	计划标准		5	按照正常比例赋分	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		电子图册,形成相关专题报告完成时间						
成本指标	经济成本指标	有害生物普查办公费	≤0.50万元	预算支出标准		10	按照正常比例赋分	原始凭证
		编制报告委托业务费	≤29.50万元	预算支出标准		10	按照正常比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	促进经济社会可持续发展,农牧民增收	有效促进	其他标准		10	直接赋分	工作资料
	生态效益指标	草原生态系统安全效益持续向好发展	持续向好	历史标准		10	直接赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	牧民满意度	≥90%	计划标准		10	满意度赋分	工作资料

## 二、评价工作概述

### (一) 评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式,始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对2022年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目(草原有害生物普查)资金进行绩效评价,旨在了解



项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

## **(二) 评价方法**

2022年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目（草原有害生物普查）从项目决策、项目管理、项目过程、项目满意度四个维度进行评价。本次评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，本次评价主要运用比较分析法、实地调查法等多种方法，具体评价方法如下：

**比较分析法：**通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况，分析项目成本控制情况和效益实现程度，分析项目实施产生的社会效益、经济效益、可持续性影响、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益，分析项目预期目标的实现情况。

**因素分析法：**通过查阅项目实施方案、合同等相关资料，综合分析影响托克逊县绩效各方面实现、实施效果的内外部因素，进一步提出可实行意见。

## **(三) 绩效评价指标体系**

### **1. 指标体系设计思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、



产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据从基础表、访谈等方式获取。

## 2. 指标解释

### (1) 权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

### (2) 评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

## 3. 指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分-100分(含90分)对应的评分结果级别为优，80-90分(含80分)对应的评分



结果级别为良，60-80分(含60分)对应的评分结果级别为中，60分以下对应的评分结果级别为差。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

#### (四) 评价组织实施

##### 1. 评价人员

本次评价委托方为吐鲁番市财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次吐鲁番市财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李爽爽	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	桂富锦	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	马博盛	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	周艳洁	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	杨婷	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	马玲	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	王晓俊	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	侯丹丹	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

##### 2. 评价进度

本次项目的评价期间为2024年7月1日至2024年7月25日，具体安排如下：

(1) 方案制定——2024年7月10日前



受吐鲁番市财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与项目单位吐鲁番市林业和草原局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

### （2）评价实施阶段——2024年7月15日前

数据采集（2024年7月10日前）。将基础表发送至吐鲁番市林业和草原局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

访谈调研（2024年7月10日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

### （3）报告撰写阶段——2024年7月25日前

撰写评价报告（2024年7月20日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告提交（2024年7月25日前）。撰写完成的绩效评价报告提交吐鲁番市财政局，并根据吐鲁番市财政局的安排与单位沟通确认。

## 三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对2022年自治区财政林



业专项资金-草原植被恢复费项目（草原有害生物普查）进行了独立客观地评价，最终评分结果为 93.4 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	24	22.4	93.33%
项目过程	16	16	100%
项目产出	45	45	100%
项目效益	15	10	66.67%
合计	100	93.4	93.4%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (24)	A1 项目立项 (8)	A101 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100%
		A102 立项程序规范性	4	规范	基本规范	2.4	60%
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	4	合理	合理	4	100%
		A202 绩效指标明确性	4	明确	明确	4	100%
	A3 资金投入 (8)	A301 预算编制科学性	4	科学	科学	4	100%
		A302 资金分配合理性	4	合理	合理	4	100%
B 项目过程 (16)	B1 资金管理 (8)	B101 资金到位率	2	100%	100%	2	100%
		B102 预算执行率	3	100%	100%	3	100%
		B103 资金使用合规性	3	合规	100%	3	100%
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B202 制度执行有效性	4	执行且有效	执行且有效	4	100%
C 项目产出 (45)	C1 产出数量 (10)	C101 托克逊县草原资源开展有害生物普查次数	5	=1 次	=1 次	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		C102 有害生物名录及电子图册等资料, 并形成专题报告	5	>=3 个	=3 个	5	100%
	C2 产出质量(10)	C201 托克逊县有害生物普查任务完成率	5	>=90%	=90%	5	100%
		C202 完成草原有害生物名录及电子图册, 制作分专题形成相关专题报告完成率	5	=100%	=100%	5	100%
	C3 产出时效(10)	C301 托克逊县有害生物普查任务完成时间	5	2023 年 12 月	=2023 年 12 月	5	100%
		C302 草原有害生物名录及电子图册, 形成相关专题报告完成时间	5	2023 年 12 月	=2023 年 12 月	5	100%
	C4 产出成本(15)	C401 有害生物普查办公费	7.5	<=0.50 万元	=0.50 万元	7.5	100%
		C402 编制报告委托业务费	7.5	<=29.50 万元	=29.50 万元	7.5	100%
D 项目效益(15)	D1 实施效益(10)	D101 促进经济社会可持续发展, 农牧民增收	5	有效促进	有效促进	5	100%
		D102 草原生态系统安全效益持续向好发展	5	持续向好	持续向好	5	100%
	D2 满意度(5)	D201 牧民满意度	5	>=90%	0	0	0%
总分			100			93.4	93.4%

## 四、绩效评价分析

### (一) 项目决策情况

从评价得分情况看, 此项评价满分为 24 分, 绩效评价得分 22.4 分, 得分率 93.33%, 具体分析如下:



## 1.项目立项

### (1) 立项依据充分性:

项目立项依据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行林长制的意见》《国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干意见》（国办发〔2021〕7号）、《自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区全面推行林长制的实施意见〉的通知》（新党厅字〔2021〕9号）《自治区全面推进林长制的实施方案》、国家林业和草原局办公室《关于开展全国草原有害生物普查工作的通知》（办草字〔2020〕87号），项目立项有明确的政策依据；项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；项目与项目单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

### (2) 立项程序规范性:

在评价核查过程中发现缺少专家论证、集体决策等相关材料，项目立项基本符合规定程序，审批文件和材料基本合规完整。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得2.4分，得分率60%。

## 2.绩效目标

### (1) 绩效目标合理性:

依据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行林长制的意见》《国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干



意见》（国办发〔2021〕7号）、《自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区全面推行林长制的实施意见〉的通知》（新党厅字〔2021〕9号）《自治区全面推进林长制的实施方案》、国家林业和草原局办公室《关于开展全国草原有害生物普查工作的通知》（办草字〔2020〕87号），设立了总目标和年度目标。该项目年度总体目标完整、合理、可实现和总目标相关。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

#### （2）绩效指标明确性：

该项目已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标任务数或计划数相对应。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

### 3.资金投入

#### （1）预算编制科学性：

依据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行林长制的意见》《国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干意见》（国办发〔2021〕7号）、《自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区全面推行林长制的实施意见〉的通知》（新党厅字〔2021〕9号）《自治区全面推进林长制的实施方案》、国家林业和草原局办公室《关于开



展全国草原有害生物普查工作的通知》（办草字〔2020〕87号）文件，预算编制依据充分、合理。预算编制足够细化。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

#### （2）资金分配合理性：

根据调研和资料审查：项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位相适应。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

### （二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为16分，绩效评价得分16分，得分率100%，具体分析如下：

#### 1.资金管理

##### （1）资金到位率：

根据相关资金批复文件及材料了解该项目预算安排资金为30万元，目前已全部落实到位，资金到位率为100%。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

##### （2）预算执行率：

根据相关支付凭证及财务资料了解，截至2023年12月底，资金执行数为30万元，预算执行率为100%

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

##### （3）资金使用合规性：



根据相关财务资料及单位财务管理制度了解该项目开展过程中资金使用符合相关资金管理制度。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

## 2.组织实施

### （1）管理制度健全性：

项目单位具备相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### （2）制度执行有效性：

根据查看项目相关资料确认该项目①遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并已及时归档④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### （三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 45 分，绩效评价得分 45 分，得分率 100%，具体分析如下：

#### 1.产出数量

##### （1）托克逊县草原资源开展有害生物普查次数：

通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认，已达到年初目标值。



综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

(2) 有害生物名录及电子图册等资料并形成专题报告：  
通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认，已达到年初目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## 2.产出质量

(1) 托克逊县有害生物普查任务完成率：

通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认，托克逊县草原工作站有序开展有害生物普查工作，有害生物普查任务完成率达到 90%，达到年初目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

(2) 完成草原有害生物名录及电子图册，制作分专题形成相关专题报告完成率：

通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认，单位已经完成草原有害生物名录及电子图册，制作完成了分专题的相关报告，工作完成率达到100%，达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## 3.产出时效

(1) 托克逊县有害生物普查任务完成时间：



通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认，已在规定时间内按照要求完成有害生物普查工作任务。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

(2) 草原有害生物名录及电子图册，形成相关专题报告完成时间：

通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认，已在规定时间内按照要求完成相关专题报告的工作任务。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

#### 4.产出成本

(1) 有害生物普查办公费：

通过查看支付凭证等资料确认，资金执行数已达到年初目标值。

综上所述，该指标分值 7.5 分，根据评分标准得 7.5 分，得分率 100%。

(2) 编制报告委托业务费：

通过查看支付凭证等资料确认，资金执行数已达到年初目标值。

综上所述，该指标分值 7.5 分，根据评分标准得 7.5 分，得分率 100%。

#### (四) 项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 15 分，绩效评价得分 10 分，得分率 66.67%，具体分析如下：



## 1.项目效益

### (1) 促进经济社会可持续发展，农牧民增收：

通过查看相关资料确认，项目开展所带来的社会效益已达到年初目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

### (2) 草原生态系统安全效益持续向好发展：

通过查看相关资料确认，项目开展所带来的生态效益已达到年初目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## 2.满意度

### (1) 牧民满意度：

被评价单位未配合评价组开展该项目的满意度调查工作，满意度为 0%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。

## 五、主要经验及存在问题

### (一) 主要经验及做法

**健全组织架构，确保项目顺利进行。**为确保工程项目顺利实施，吐鲁番市林业和草原局统一组织项目的实施，成立市草原有害生物普查工作领导小组，负责草原有害生物普查工作的组织领导和协调解决重大问题。领导小组下设办公室，办公室设在吐鲁番市林业和草原局，吐鲁番市草原工作站具



体负责草原有害生物普查日常组织管理、协调部署、业务指导和监督检查等工作。区县林业和草原局设立相应领导小组及其办公室，加强领导，明确各部门职责和分工，认真组织好本区县普查工作，解决普查工作中遇到的困难和问题。市草原工作站负责对普查工作进行现场指导和质量监督；负责协调自治区级验收；参与内业总结。有害生物普查工作领导小组负责为普查项目提供相关的法律、法规服务，为项目建设及工程建设提供法律保障。

## **（二）存在问题**

**1.工作人员预算绩效管理意识不足。**提供项目资料拖延缓慢且存在相关工作人员以工作任务重、项目资料找不到等理由不配合满意度调查工作的情况。

**2.工作人员工作态度需转变。**单位工作人员职责划分不细，部分工作人员对自己所负责的工作环节不重视，业务工作人员专业技术能力和工作态度有待提升。

## **六、相关建议**

**（一）强化工作人员的预算绩效管理意识。**全面绩效管理最终目的是强化治理绩效观念，提高资金的管理效能和使用效益，逐步提升项目的绩效管理水平和优化财政支出的结构。项目相关负责人应定期组织开展关于绩效管理的培训和项目开展的前期准备工作会，提高工作人员的绩效管理意识。

**（二）不断完善单位的各项规章制度。**建立健全科学合理的职责体系，使单位的业务工作人员能清楚明白自己负责的相关工作，出现问题追责到底，“谁的问题谁负责”。同



时，定期组织相关业务培训并进行业务考核，建立一套完善的奖惩机制，对工作人员的工作情况“赏罚分明”，在一定程度上提高工作效率。

## **七、绩效评价结果应用建议**

### **（一）及时对评价中发现的问题进行整改**

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况行文向吐鲁番市财政局报告。

### **（二）下一年度预算安排**

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合吐鲁番市人民政府工作安排以及吐鲁番市财力情况等因素，今后原则上优先予以保障。

### **（三）评价结果公开**

结合预算管理相关要求，吐鲁番市财政局可以选择将此次评价结果对外公开。同时可将本次绩效评价结果向吐鲁番市人民政府报告，为政府决策提供参考。

## **八、其他需要说明的问题**

本次评价涉及的相关数据由吐鲁番市林业和草原局提供的资料中提取，评价组在对收集的数据进行分析的基础上，结合对相关单位的访谈对本项目的实施效果进行客观评价，评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性可能影响本次评价结果。



## 附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (24)	A1 项目立项 (8)	A101 立项 依据充分性	(4)	考察项目立 项的依据文 件是否充分, 是否与国家 和地区的战 略目标、发展 计划以及部 门的基本职 能和工作计 划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据(国家、省部级或市级政策依据);②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分,符合得该项权重分,不符合不得分。	项目立项依据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行林长制的意见》《国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干意见》(国办发〔2021〕7号)、《自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区全面推行林长制的实施意见〉的通知》(新党厅字〔2021〕9号)《自治区全面推进林长制的实施方案》、国家林业和草原局办公室《关于开展全国草原有害生物普查工作的通知》(办草字〔2020〕87号),项目立项有明确的政策依据;项目与国家和地区的战	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								略目标、发展规划、工作计划相匹配；项目与项目单位职责密切相关。综上所述，根据评分标准，得 4 分		
		A102 立项程序规范性	(4)	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%，缺①扣权重分的40%，缺②扣权重分的30%，缺③扣权重分的30%。	①缺少专家论证相关材料。②项目立项符合规定程序。③审批文件和材料合规完整。根据评分标准，得 2.4 分	2.4	60%
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	(4)	考察是否设立了项目总目标及年度目标,以及项	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分 (两项各占 10%的权重分)；②再根据项目年	①依据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行林长制的意见》《国务院办公	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。			度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	厅关于加强草原保护修复的若干意见》(国办发〔2021〕7号)、《自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区全面推行林长制的实施意见〉的通知》(新党厅字〔2021〕9号)《自治区全面推进林长制的实施方案》、国家林业和草原局办公室《关于开展全国草原有害生物普查工作的通知》(办草字〔2020〕87号)，设立了总目标和年度目标。②该项目年度总体目标是完整、合理、可实现和总目标相关，部分没有时间限制。根据评分标准，得 4 分		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A202 绩效指标明确性	(4)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,满足得30%权重分,不满足得零分; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得40%权重分,不满足得零分; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得30%权重分,不满足得零分。	①已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。②通过清晰、可衡量的指标值予以体现。③与项目目标任务数或计划数相对应。根据评分标准,得4分	4	100%
	A3 资金投入(8)	A301 预算编制科学性	(4)	考察预算编制是否科学、合理,是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理;②预算编制细化;以上两项各占50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	①依据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行林长制的意见》《国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干意见》(国办发〔2021〕7号)、	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								《自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区全面推行林长制的实施意见〉的通知》(新党厅字〔2021〕9号) 《自治区全面推进林长制的实施方案》、国家林业和草原局办公室《关于开展全国草原有害生物普查工作的通知》(办草字〔2020〕87号)文件, 预算编制依据充分、合理。②预算编制足够细化.根据评分标准, 得4分		
		A302 资金分配合理性	(4)	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理, 与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分, 满足则得分, 否则扣除对应权重分。	根据调研和资料审查①预算资金分配依据充分。②资金分配额度合理, 与项目单位相适应。根据评分标准, 得4分	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
B 项目过程 (16)	B1 资金管理 (8)	B101 资金到位率	(2)	反映项目预算资金的实际到位情况; 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100%则得满分, 低于则每降低 1%扣相应权重的 5%, 扣完为止。	该项目预算安排资金为 30 万元, 目前已全部落实到位, 资金到位率为 100%。根据评分标准, 得 2 分	2	100%
		B102 预算执行率	(3)	反映项目预算资金的实际执行情况; 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100%则得满分, 低于则每降低 1%扣相应权重的 5%, 扣完为止。	截至目前, 资金执行数为 30 万元, 预算执行率为 100%。根据评分标准, 得 3 分	3	100%
		B103 资金使用合规性	(3)	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	资金使用合规得满分, 不合格得零分。	该项目开展过程中资金使用符合相关资金管理制度。根据评分标准, 得 3 分	3	100%
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	(4)	项目实施单位的业务管理制度是否健全, 用以反映和考核业务管理制度	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准, 得 4 分	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				对项目顺利实施的保障情况。			分，满足则得分，否则扣除对应权重分。			
		B202 制度执行有效性	(4)	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	<p>考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备;</p> <p>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上两项各占 25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。</p>	<p>①遵守相关法律法规和相关管理规定;</p> <p>②项目调整及支出调整手续完备;</p> <p>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档;</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。根据评分标准，得 4 分</p>	4	100%
C 项目产出 (45)	C1 产出数量 (10)	C101 托克逊县草原资源开展有害生物普查次数	5	托克逊县开展的草原资源有害生物普查次数	=1 次	计划标准	<p>普查次数若大于或等于预期目标值的情况下得满分，反之扣 40%的权重分。</p>	<p>通过查看项目实施方</p> <p>案、工作总结等资料确认，已达到年初目标值。根据评分标准，得 5 分</p>	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		C102 有害生物名录及电子图册等资料,并形成专题报告	5	有害生物名录及电子图册等资料,并形成专题报告的个数	$\geq 3$ 个	计划标准	形成专题报告的个数若达到预期目标值得满分,反之扣 30%的权重分。	通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认,已达到年初目标值。根据评分标准,得 5 分	5	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 托克逊县有害生物普查任务完成率	5	托克逊县有害生物普查任务完成情况	$\geq 90\%$	计划标准	任务完成情况若达到或超过预期目标值得满分,反之扣 30%的权重分。	通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认,已达到年初目标值。根据评分标准,得 5 分	5	100%
		C202 完成草原有害生物名录及电子图册,制作分专题形成相关专题报告完成率	5	相关专题报告的完成情况	=100%	计划标准	专题报告编写完成得满分,反之扣 50%的权重分。	通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认,已达到年初目标值。根据评分标准,得 5 分	5	100%
		C3 产出时效 (10)	C301 托克逊县有害生物普查任务完成时间	5	托克逊县有害生物普查任务完成截止时间	2023 年 12 月	计划标准	普查任务在规定时间内完成得满分,反之扣 30%的权重分。	通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认,已达到年初目标值。根据评分标准,	5



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								得 5 分		
		C302 草原有害生物名录及电子图册，形成相关专题报告完成时间	5	相关专题报告完成截止时间	2023 年 12 月	计划标准	相关专题报告在规定时间内完成得满分，反之扣 40%的权重分。	通过查看项目实施方 案、工作总结等资料 确认，已达到年初目 标值。根据评分标准， 得 5 分	5	100%
	C4 产出成本 (15)	C401 有害生物普查办公费	7.5	有害生物普查工作产生的费用情况	<=0.50 万元	预算支出标准	该项目开展过程中所产 生的费用是否达到预期 目标值，若没有达到预 期目标值则扣 20%的权 重分。	通过查看支付凭证等 资料确认，已达到年 初目标值。根据评分 标准，得 7.5 分	7.5	100%
		C402 编制报告委托业务费	7.5	编制相关专题报告产生的委托业务费	<=29.50 万元	预算支出标准	编制相关专题报告所产 生的业务费用是否达到 预期目标值，若没有达 到预期目标值则扣 20% 的权重分。	通过查看支付凭证等 资料确认，已达到年 初目标值。根据评分 标准，得 7.5 分	7.5	100%
D 项目效益 (15)	D1 项目效益 (10)	D101 促进经济社会可持续发展，农牧民增收	5	开展该项目所产生的社会效益情况	有效促进	其他标准	项目开展过程中所带来 的社会效益是否达到预 期目标值，如未达到则 扣 20%权重分。	通过查看项目实施方 案、工作总结等资料 确认，已达到年初目 标值。根据评分标准， 得 5 分	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		D102 草原生态系统安全效益持续向好发展	5	开展该项目所产生的生态效益情况	持续向好	历史标准	项目开展过程中所带来的生态效益是否达到预期目标值，如未达到则扣 20%权重分。	通过查看项目实施方案、工作总结等资料确认，已达到年初目标值。根据评分标准，得 5 分	5	100%
	D2 满意度 (5)	D201 牧民满意度	5	牧民对开展该项目的满意度情况	>=90%	计划标准	牧民对于该项目开展的满意情况是否达到预期目标值，若没有达到预期目标值，扣 50%的权重分，若没有开展满意度调查扣 100%的权重分	经核查，该项目的满意度调查工作未开展，没有达到预期目标值。根据评分标准，得 0 分	0	0%
总分	100								93.4	93.4%



## 附件 2 基础表

基础表 2023年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目(草原有害生物普查)项目

单位: 万元

序号	项目	2023年
1	实际拨付资金数	30
2	应支付资金数	30
3	实际支付资金数	30
4	结余资金数	0
5	预算执行率	100%

填写单位: 吐鲁番市林业和草原局 填写人: 徐苑 联系电话: 18299939956 填写日期: 2024年7月3日

备注: 本表由吐鲁番市林业和草原局财务人员填写; 需提供预算资金申请、批复文件、以及资金拨付凭证等相关证明材料。



## 附件 3 访谈提纲

### 相关负责人访谈提纲

#### 1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况

##### (1) 项目立项时间与背景；

答：项目立项时间为 2022 年，背景：吐鲁番市草原资源丰富，由于长期超载过牧，气候变化，草原生物灾害频繁发生，使草地生态功能及生产力衰退，草地退化，导致土地沙化、沙尘暴等灾害天气剧增。草原鼠害、蝗虫威胁、毒害草等生物灾害防控风险日趋加大。

##### (2) 项目立项的目标；

答：根据《国家林草局草原管理司关于进一步推进草原有害生物普查工作的通知》（草修〔2023〕15 号）要求，查明吐鲁番市天然草原有害生物底数，培育草原有害生物监测预报队伍，建立监测预报体系，构建监测预报信息网络。

##### (3) 2022 年自治区财政林业专项资金-草原植被恢复费项目（草原有害生物普查）项目的实施内容与具体实施情况；

答：项目通过招投标，由新疆农业大学专业团队于 2023 年实施开展。完成有害生物普查路线踏查设置及数据上传工作提供托克逊县符合《全国草原有害生物普查技术方案》标准要求的标本库（实物标本、电子标本），县区内发生危害较大，发生数量较高的有害生物种类，每种 7 套；托克逊县调查记录表，样地调查记录表，草原有害生物普查信息管理系统上报的调查数据；提供托克逊县草原有害生物宜生区图，草原有害生物危害区图；提供托克逊县草原有害生物普查工



作报告和技术报告，草原有害生物评估和治理对策报告；提供托克逊县草原鼠害、虫害、毒害草、病害、外来入侵物种名录；

### (3) 该项目取得的成绩与经验做法；

答：通过实施草原有害生物普查项目，查明了托克逊县天然草原有害生物发生危害情况，为开展草原有害生物防治工作提供基础性数据。同时借助工作实践培育了监测预报队伍，建立了监测预报体系，构建监测预报信息报送网络。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
	瓦哈甫·吐尔逊	13119950100	



### 相关负责人访谈提纲

7.12

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景:

立项时间: 2022 年

背景: 吐鲁番市草原资源丰富, 由于长期超载过牧, 气候变化, 草原生物灾害频繁发生, 使草地生态功能及生产力衰退, 草地退化, 导致土地沙化、沙尘暴等灾害天气剧增, 草原鼠害、蝗虫威胁、毒害草等生物灾害防控风险日趋加大。

(2) 项目立项的目标:

根据《国家林草局草原管理司关于进一步推进草原有害生物普查工作的通知》(草修【2023】15号)要求, 查明吐鲁番市天然草原有害生物底数, 培育草原有害生物监测预报队伍, 建立监测预报体系, 构建监测预报信息网络。

(3) .....项目的实施内容与具体实施情况:

完成有害生物普查路线踏查设置及数据上传工作;

提供托克逊县符合《全国草原有害生物普查技术方案》标准要求的标本库(实物标本、电子标本、影响资料), 县区内发生危害较大, 发生数量较高的有害生种类, 每种 7 套。

托克逊县调查记录表, 样地调查记录表, 草原有害生物普查信息管理系统上报的调查数据。

提供托克逊县草原有害生物宜生区图, 草原有害生物危害



区图。

- (4) 提供托克逊县草原有害生物普查工作报告和技术报告，草原有害生物评估和治理对策报告。
- (5) 提供托克逊县草原草原鼠害、虫害、毒害草、病害、外来入侵物种名录。
- (6) 项目通过招投标，由新疆农业大学专业团队于2023年实施完成。
  - (7) 该项目取得的成绩与经验做法。
- (8) 通过实施草原有害生物普查项目，查明了托克逊县天然草原有害生物发生危害情况，为开展草原有害生物防治工作提供基础性数据。同时借助普查项工作实践培育了监测预报队伍，建立了监测预报体系，构建监测预报信息报送网络。



访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
	瓦哈甫·吐尔迪	13119950100	



## 附件 4 征求意见函

### 新疆维吾尔自治区吐鲁番市财政局

#### 关于对 2023 年度第三方机构重点项目绩效评价报告征求意见建议的函

市直相关部门单位、鄯善县财政局：

根据《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）和《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的规定，按照《吐鲁番市 2024 年度全面实施预算绩效管理工作安排》（吐市财预〔2024〕6号）文件的安排，市财政局委托第三方对 2023 年度部门单位整体绩效、项目支出、县级财政运行综合情况开展了绩效评价，现就绩效评价报告征求你单位意见建议，请于 2024 年 8 月 5 日下午 20:00 点前书面反馈至吐鲁番市财政局预算科（绩效评价中心），如有异议请详细说明原因并提供相关印证材料（含电子版）。

附件：2023 年绩效评价报告（电子版 PDF 格式征求意见稿）

（联系人：张江 联系电话：8531030）





## 附件 5 单位反馈意见

无反馈意见。